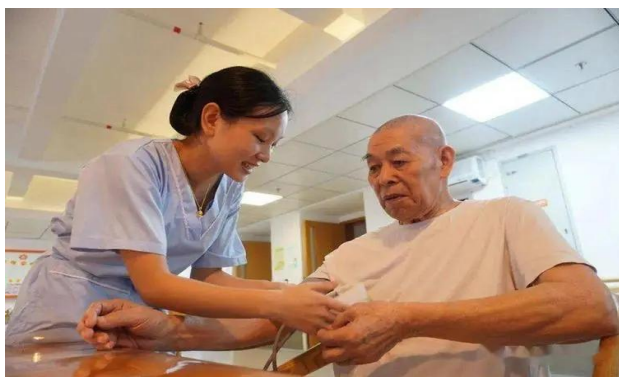




中共湖南省委 湖南省人民政府关于加强新时代老龄工作的实施意见 推动老龄事业高质量发展



北京：老年人能力评估须由医护人员进行，限28天内完成



- 新修订的《北京市老年人能力评估实施办法（试行）》于日前正式实施，许多变化让人眼前一亮。和之前的政策不同，前来为老人进行评估的并不是社会组织的工作人员，而是具备专业资质的执业医师、专业护士。“您看看，旁边照顾您的这个人是谁？”今天上午，在通州区中仓街道张淑珍老人家，来自首都医科大学附属北京潞河医院老年医学科的副主任医师张芹对老人进行上门评估。85岁的张大妈长期卧床，患有多种老年病，开口说话都比较困难。

养老视点.....	4
北京市养老机构重大事项报告有新规.....	4
北京：老年人能力评估须由医护人员进行，限 28 天内完成.....	4
60 岁以上老年人口占比 43%，上海这个街道成立长者食惠联盟，为老人送实惠.....	4
河北：唐山完成 1679 户特困老年人家庭居家适老化改造.....	4
河南：扎实推进老年友善医疗机构建设.....	4
山东：青州全域旅游提升文旅康养新高度.....	5
山东：持续推动民生改善，在教育、养老等七方面取得新进展.....	5
山东：济宁推动养老服务高质量发展，严格限制养老服务设施用地改变用途.....	5
辽宁：开设老年人“绿色通道”比例达 97.6%.....	6
吉林：延边州扎实推进老龄事业高质量发展.....	6
陕西：商洛市政协加强“一号提案”督办助推“中国康养之都”建设综述.....	6
湖南：引入社会资本改造老旧小区，岳麓区牵手龙湖启动首批适老化改造项目.....	7
湖南：省委省政府出台加强新时代老龄工作的实施意见.....	7
安徽：芜湖已建成城市老年食堂及助餐点 233 个.....	7
江西：南昌破获养老诈骗案件 52 起挽回群众损失 3.12 亿元.....	7
江西：老年人再就业并非挤占而是补充.....	7
浙江：深入推进老年教育资源整合试点.....	7
长三角应对老龄化“进行时”：上海推广家庭适老化改造，南京开设家庭养老床位.....	8
黑龙江省康养旅游高质量发展行动方案出台.....	8
政策法规.....	9
上海市发展和改革委员会等关于调整东方绿舟等游览参观点老年人门票价格的通知.....	9
中共湖南省委 湖南省人民政府关于加强新时代老龄工作的实施意见.....	9
养老研究.....	10
奚桓：推进老年营养健康工作实现新时代健康老龄化.....	10
王建业：呼吁加强老年营养意识，提高老年人群健康水平.....	10
养老产业.....	11
老龄化趋势下，元保保险经纪始终关注老年群体健康保障.....	11
健康管理.....	11
如何才能消除老年人的负面情绪？.....	11
养老金融.....	11
养老理财产品 1 元起投，收益率最高 8%！专家：老年人要了解风险，审慎投资.....	11
专属商业养老保险累计实现保费 23.5 亿元，银保监会拟出台文件推动常态化经营.....	12
老年说法.....	12
低价游为何总是“专盯”老年人不放？专家：但凡“低价”都有坑.....	12
养老诈骗典型案例系列二：投资项目“靠谱又赚钱”？别信！.....	12
关于我们.....	14
联系我们.....	14



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京市养老机构重大事项报告有新规

为进一步规范养老机构运营管理，北京市民政局日前出台《关于养老机构重大事项报告的有关规定》(以下简称《有关规定》)。

《有关规定》明确了重大事项的报告内容、报告要求、责任追究等。报告主体为在北京市行政区域内备案的各类养老机构(含社区养老服务驿站)，以及各区民政部门、市社会福利事务管理中心。各养老机构、各区民政部门要即时报送养老机构重大涉安全问题和风险隐患，包括服务质量投诉、举报或纠纷问题，灾害事件，公共卫生事件，安全生产事故等。发生以上重大事项时，养老机构应即时向属地民政部门报告。市属养老机构应即时向社会福利事务管理中心报告，并按要求向属地民政部门报告。属地民政部门或市社会福利事务管理中心接到养老机构重大事项报告后，按照初次报告、阶段报告、总结报告三个程序向市民政局报告。初次报告，即第一时间核实情况，向市民政局值班室进行简要情况报告，派出专人前往现场进行应急处置。2小时内，向市民政局书面报告重大事项基本情况、先期处置情况、舆情风险研判情况、初步对策建议等;24小时内，向市民政局书面报告事态发展情况、善后处理措施及意见、事件原因分析、对策建议等。阶段报告，即及时向市民政局书面报告最新情况、应急处置阶段性进展、事件发展趋势、即将开展工作等情况，事件当天不能处置完毕的须每日报告情况直至处置完毕。总结报告，即重大事项处置结束后3个工作日内，向市民政局书面上报总结报告。

同时，《有关规定》要求定期报送养老机构经营状况，包括养老机构收费标准及收费情况、收支基本情况、场地租赁情况等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107904>

(来源：中国社会报)

北京：老年人能力评估须由医护人员进行，限28天内完成

新修订的《北京市老年人能力评估实施办法(试行)》于日前正式实施，许多变化让人眼前一亮。和之前的政策不同，前来为老人进行评估的并不是社会组织的工作人员，而是具备专业资质的执业医师、专业护士。

“您看看，旁边照顾您的这个人是谁？”今天上午，在通州区中仓街道张淑珍老人家，来自首都医科大学附属北京潞河医院老年医学科的副主任医师张芹对老人进行上门评估。85岁的张大妈长期卧床，患有多种老年病，开口说话都比较困难。

“老人吃饭、洗澡、大小便怎么解决？老人有需要的时候会自己说吗？”评估人员一面询问老人家属，一面在平板电脑上进行操作。记者看到，评估系统量表中有23个小题，涵盖日常生活能力、精神状态与社会参与能力、感知觉与沟通能力等3个大项，从而帮助评估人员进行准确评估。

“医生护士比较专业，我们心里也比较踏实。刚才评估人员还指导我们怎么给老人吃药呢。”现场，张大妈的小女儿周荣建对评估工作给出了“好评”。

市民政局养老工作处相关负责人介绍，2019年以来，本市在全国范围内较早建立了老年人能力评估制度。但在实际操作中，由于参与评估工作的一些社会组织专业化水平不高，一些评估机构存在评估标准把握不严格、评估监管不到位等问题，影响了评估结果的权威性与公信力。针对这些问题，市民政局协调市卫生健康委、市医保局等相关部门，对评估工作进行改革。

根据老年人能力评估新规，本市对评估工作进行重大调整，老年人能力评估的评估主体由社会组织调整为执业医师、专业护士。办法明确，凡具备执业医师、专业护士资质且在本市卫健部门登记管理的人员，均可成为评估人员。本次调整后，区民政局会同区卫生健康委建立本区老年人能力评估人员库，评估人员对老年人能力评估结果负专业技术责任。

在评估流程方面，《实施办法》明确，评估流程包括申请、受理、初步调查、派单、现场评估、公示与确认、评估结论告知等步骤。评估工作自受理之日起，应在28个工作日内完成。评估过程不影响老年人享受相关补贴政策的时间，经评估为重度失能的老年人，其失能老年人护理补贴发放计算时间自评估申请当月起计算。

为保证评估工作的公正透明，增设了街道(乡镇)初步调查程序、评估结果事前公示程序，并明确现场评估结果应在申请人经常居住地的社区(村)固定公开栏、所在小区及所在楼门院进行公示。

此外，评估结果还设置了有效期。85岁及以上被评估为重度失能的老年人评估结论长期有效，其他老年人的评估结论有效期均为五年。评估结论有效期满前60日内，街道(乡镇)应依托市社会福利服务管理平台提醒申请人重新申请评估。申请能力评估的老年人或其家属可通过登录北京市民政局官网或首都之窗在线申请并填报基本信息，也可向户籍所在地或经常居住地的街道(乡镇)办事窗口提出申请。

为加强监管，《实施办法》针对评估人员、评估对象、养老服务机构、政府部门及涉及评估工作的相关个人，均明确了责任追究机制。办法明确，评估对象应接受政府相关部门的抽查评估、监督管理；当身体状况好转，不符合重度失能条件后，应主动申请退出。评估对象以欺诈、伪造证明材料或其他手段获取评估结论的，将取消其政府补贴资金获取资格，责令其退回相关补贴，且一年内不再接受其申请。同时，处理结果将面向社会公示。

市民政局相关负责人表示，市民若对老年人能力评估事宜有疑问，可拨打市民政局电话65868811或拨打各区民政局电话咨询，或在市民政局官网留言反映。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107905>

(来源：京报网)

60岁以上老年人口占比43%，上海这个街道成立长者食惠联盟，为老人送实惠

民以食为天，解决好老年人舌尖上的烦恼事、忧心事是为老服务的大事、要事。

在宝山区张庙街道，60岁以上老年人口占比高达43%，如何推进社区助餐服务，有效填补老年人多样化就餐服务空白？

日前，张庙街道充分发挥工会组织“娘家人”作用，依托街道餐饮行业工会的桥梁纽带，引导社会餐饮加入为老服务体系，正式成立长者食惠联盟。辖区内年满65周岁的老年人，本人持上海市敬老卡至联盟成员单位就餐，可享折扣优惠，受益对象还包括优抚对象、退役军人、现役军人等群体。

今年上半年，街道总工会经过多次实地走访、调研评估、听取意见、拟定细则，最终确定了春光饭店等12家长者食惠联盟成员单位。该名单覆盖了街道辖区内较成熟的餐饮公司、餐饮商铺，拓宽了原有长者食堂保障点的工作范围、领域，给社区老年人有了更多的选择，吃得更实惠、更健康。

近年来，张庙街道坚持以人民为中心的价值导向，积极探索社会参与，创新管理扩容增效，全面打造街道级长者食堂、居民区嵌入式食堂、社会餐饮长者食惠联盟的“三级就餐服务网络”。设立长者食惠联盟，意在吸引和整合社会餐饮资源，凝聚为老服务合力，鼓励有自理能力的老人走出家门就餐，从而解决老年人多样化就餐需求。未来，街道还将吸纳更多的社会餐饮力量参与，辐射带动餐饮行业服务规范化、标准化、专业化和服务品质提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107906>

(来源：上观)

河北：唐山完成1679户特困老年人家庭居家适老化改造

在唐山市路北区韩城镇64岁散居特困残疾人王喜如家里，今年民政部门有针对性地为老人家安装了卫生间扶手，对地面进行了防滑处理，还给老人配置了手杖、淋浴椅以及防走失装置，通过施工改造、设施配备等方式改善了老人的居家生活环境，减轻居家照护压力，极大方便了老人的生活。

为切实提升特困困难老年人居家养老的安全性、便利性，今年以来，市民政局不断强化工作举措，扎实推进养老服务提质增能工程。截至6月底，全市共投入资金236.28万元，完成特困困难老年人家庭居家适老化改造1679户，完成率100.6%，提前且超额完成目标任务。

据悉，按照省2022年20项民生工程总体安排部署，为切实提升特困困难老年人居家养老的安全性、便利性，不断增强其获得感、幸福感、安全感，唐山市按照自愿、安全、便利、经济的原则，因地制宜、因户施策推进特困困难老年人家庭居家适老化改造，集中利用3年时间完成全部存量改造任务，满足其居家生活照料、起居行走、康复护理等需求。今年目标为支持1669户特困困难老年人家庭实施居家适老化改造，改善居家生活照料条件，提升居家养老服务品质。改造对象为纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人和建档立卡脱贫人口中的高龄、失能、残疾老年人。改造项目包括地面防滑处理、高差处理、卧室安装床边护栏或抓杆，如厕洗浴区安装扶手、配置沐浴椅、配置手杖和防走失装置。老年人可自愿申请改造其中某项或全部7个项目，除基础项目外也可个人出资对其他项目进行改造。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107907>

(来源：环渤海新闻网)

河南：扎实推进老年友善医疗机构建设

记者从8月17日召开的河南省2022年老年友善医疗机构建设工作培训会上获悉，河南将持续提升老年人就医便利性和满意度，加快推进老年友善医疗机构建设工作取得新进展。今年年底前，全省60%以上的医疗卫生机构要建设成为老年友善医疗机构。河南省卫生健康委副主任周勇参会并讲话。

2021年，全省各地积极开展老年友善医疗机构建设，经机构自评、市级审核和省级复核，共评选出二级以上老年友善医疗机构240所、老年友善基层医疗卫生机构1009所，全省老年友善医疗机构占比达到31.7%。

按照工作计划，到今年年底前，全省60%以上的医疗卫生机构要建设成为老年友善医疗机构。河南省卫生健康委要求各地务实创新，积极作为，加快推进老年友善医疗机构建设工作取得新进展。各地要组织各级医疗卫生机构围绕老年友善文化、老年友善管理、老年友善服务和老年友善环境建设等方面，扎实开展老年友善医疗机构建设工作，不断提高老年友善医疗机构的建设质量和覆盖范围；要督促医疗机构进一步优化老年人就医流程，规范老年医疗服务，加强适老化设施改造，方便老年人看病就医，提高为老服务能力；要提升服务水平，不断加强老年医学、康复护理、安宁疗护等学科建设和专业人才培养，推动老年医疗服务向多病共治模式转变；要广泛宣传推广老年友善医疗机构建设工作中的好经验、好做法和好典型，努力营造敬老、爱老、助老的良好社会氛围。

周勇在会上说，各地要融入积极应对人口老龄化国家战略，切实增强工作责任感、紧迫感，坚持问题导向和目标导向，聚焦老年人“急难愁盼”，抓紧补齐短板弱项，努力构建老年友好型社会；要抓好规划落实，结合当地实际，完善政策措施，加强部门联动，列出“时间表”、绘出“路线图”，统筹推进各项目标任务落地、落实；要统筹落实老年便利化服务，各地各医疗机构要结合老年友善医疗机构建设、医疗服务十大举措和“智慧助老”行动有关要求，为老年人提供便民服务、志愿服务、综合服务等多多样化服务，二级及以上医疗机构要于年底前完成网站适老化改造；要营造敬老、爱老、助老社会氛围，积极动员社会各界特别是医疗卫生机

均参与“敬老月”“敬老文明号”创建活动，大力倡导积极老龄观、健康老龄化，促进老龄工作高质量发展。

本次会议在河南省卫生健康委主会场、各地设分会场，邀请原北京老年医院院长陈峥做了主题为“老年医疗服务和老年友善医疗机构建设”的专题讲座。郑州市第九人民医院、洛阳新里程医院、温县人民医院、南阳张仲景医院相关负责人在会上交流了工作经验。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107908>

（来源：医药卫生报官方号）

山东：青州全域旅游提升文旅康养新高度

青州市文化底蕴深厚，生态环境良好，旅游资源丰富，康养基础扎实，曾获得全国人居环境奖，是中国长寿之乡。近年来，我市坚持“全域旅游”和“大健康”理念，大力推动文旅康养融合发展，初步建立起全域旅游、文旅康养结合、跨界融合的文旅康养服务体系，被评为2021年度山东省文旅康养强县，文旅康养产业规模达到360亿元，助力潍坊创建“东亚文化之都”。

一、高起点规划，一张蓝图绘到底

位于青州王坟镇的仰天山国家森林公园成为避暑胜地，高达97%的森林覆盖率，让这里每立方厘米空气含有85万个负氧离子，堪称“养肺宝地”。“特别是在夏天，外面36℃左右，这里才28℃，待上一天，感觉精神和身体状态‘满血复活’。”市民王婷婷说。

“优良的生态环境是发展文旅康养产业的基础。”市文化和旅游局局长唐健介绍，为生态环境保驾护航，我市专门出台云驼风景区保护、饮用水源地保护和西南山区生态保护三个决议，推动全域生态一体化发展。目前，全域森林覆盖率达到26.6%，建成区绿化覆盖率、绿地率分别达到41%、37.5%。

有了生态基础，我市深化顶层设计，先后出台“医养健康产业发展规划”“‘十四五’文旅康养产业发展规划”等，发挥规划、政策引领作用，引导文化、旅游、健康、养老等项目连点串线成片发展，大力推进医养健康与文化旅游深度融合发展，不断丰富文旅康养产业融合发展业态和产品供给。

在深化融合发展过程中，我市不断完善联动推进、多元投入、整体营销等机制，每年设立文化、旅游、康养发展专项基金各1000万元，推出“文旅贷”“康养贷”等金融支持政策，先后发放各类贷款15.95亿元用于支持相关产业发展。

“我们现有文旅康养企事业单位3000余家，打造了历史文化、森林和中医药、花卉田园、生态农业等四大文旅康养特色产业园区。”唐健说，在创新产品业态中，他们打造了文化康养、花卉康养、森林康养、中草药康养、乡村康养、冰雪康养、健身康养等文旅康养业态；打造了一批文化创意产业集聚区、旅游休闲产业集聚区、康养产业集聚区。

二、项目化运作，加快全产业链布局

一道道石堰墙错落有致，一栋栋民居古朴静谧，走进王坟镇胡林古村，犹如置身美丽的山水画之中。

“先有胡林古，后有青州府。”胡林古村是一座千年古村落，坐拥万亩生态林，森林覆盖率高达95%。如何把环境优势、生态优势转化为产业优势、发展优势？2015年，通过招商引资，该村与潍坊龙瑞旅游合作成立旅游发展有限公司，村民以土地承包经营权、宅基地、集体建设用地等折价入股。该项目将生态修复、植树造林、小流域治理、高标准农田与景区工程融为一体，因地制宜建造亭台楼阁等人文景观，实现了自然与人文的有机衔接。

“如今，我们村已成为青州西南山区最大的旅游集散地，年接待游客50万人次，提供就业岗位300余人，带动村民每年人均增收3万余元。”胡林古村党支部书记孟胜利说，胡林古村先后获得“全国乡村旅游重点村”“国家3A级景区”等多项荣誉。

文旅康养融合发展是实现文旅产业转型升级的有效途径，优质项目是推进文旅康养产业快速发展的动因，我市以大项目为支撑，带动文旅康养产业全面起步。

坐落在云门山旅游度假区的不夜城景区是夜间旅游的一支新秀，节假日期间单日可接待游客近7万人次，不仅成为市民文化旅游、休闲康养的福地，也成为省内外游客的文旅康养目的地。还有精心打造的总长66公里的“鲁中川藏线”精品特色旅游专线，途经村庄30余个，建成旅游景点20余个，并以杨集社区写生基地为基础，形成集书画产业下乡、艺术主题民宿集群于一体的“杨集岸青文创谷”。该旅游专线已成为国内游客旅游观光、康养健身的绝佳之选，年均产值1.2亿余元。

在项目的支撑下，我市加快布局文旅康养全产业链发展。“目前，我们已重点打造东篱居康养基地、青州云驼风景区森林公园等十余个‘十亿’级文旅康养重点项目，并积极推进文旅、医疗、康养等不同行业、领域、业态跨界融合，培育骨干企业40余家，文旅康养品牌日益彰显。”唐健介绍。

三、长效化机制，打造共融共享新模式

盛夏时节，树绿水清。在弥河镇，从桐峪沟老村脱胎换骨而出的民宿——桐峪里，绿色静谧的周边环境，不失现代奢华舒适的设施陈列吸引着众多游客慕名而来。

“许多外地游客都是来我们这的民宿小院体验慢生活的，到周末和节假日基本都处于满房状态。”青州九龙峪景区负责人边永胜说，最近孩子放暑假了，不少家长带着孩子来小住，民宿房间早已经被预定一空。

依托桐峪沟旧村及周边优良自然环境，我市对包括桐峪沟在内的九龙峪片区进行提升改造，将闭塞落后的桐峪沟旧村土地全部打包流转，实现了土地流转生“租金”、务工赚“薪金”、股份合作分“股金”、种植得“现金”的“一地生四金”，带动农民增收，走出了一条农文旅康养融合发展的乡村振兴新路子。

绿水青山就是金山银山。依托良好的生态环境，庙子镇圣峪口村从一个名不见经传的小山村，变成了“自带流量”的网红地，村集体和村民收入实现了翻倍增长，人均增收达5000元以上，村民们的幸福感和获得感不断提升。“原先是在外面打工，村景区建好了以后，现在我们在景区干活，月工资在3000多元，年终人人有分红，日子一天比一天好。”村民杨林杰说。

一枝独秀不是春，百花齐放春满园。我市坚持串点成线、连线成片，形成全民、全域、全时文旅康养发展的新格局。目前，已拥有5A级旅游景区1处、4A级旅游景区3处，国家及省星级民宿2家，全国乡村旅游重点村2个。2021年共接待国内外游客781.97万人次，实现旅游总收入93.04亿元。

全方位打造文旅康养福地，青州市正以砥砺前行姿态，展示着波澜壮阔的秀美图景。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107909>

（来源：青州文旅）

山东：持续推动民生改善，在教育、养老等七方面取得新进展

8月18日，山东省政府新闻办召开新闻发布会，介绍持续推动民生改善情况。发布会上，山东省财政厅副厅长袁培全表示，山东省第十一次党代会以来，全省一般公共预算中用于民生方面的支出累计达到4.7万亿元，年均增长6%，民生支出占比稳定在80%左右，各项民生事业实现长足发展，人民群众幸福指数不断提升。

幼有所育取得新进展。2017年以来，全省新建改扩建幼儿园1.2万所，新增学位183.7万个，学前教育毛入园率提高到92%。全省托育服务机构达到5570家，每千人口托位数达到2.07个。

学有所教取得新进展。2017年以来，全省新建改扩建中小学2539所，新增学位268万个，56人以上大班额实现动态清零。九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到98.5%、96.9%。部省共建国家职业教育创新发展高地，启动高水平大学和高水平学科建设，职业教育、高等教育办学水平不断提升。

2017年以来，全省财政教育支出1.23万亿元，教育支出占一般公共预算支出比重连续10年超过20%。

劳有所得取得新进展。2017年以来，全省每年新增城镇就业120万人以上，高校毕业生毕业去向落实率保持在85%以上，城镇登记失业率控制在5.5%以内。2021年，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到47066元、20794元，较2016年分别增长38.4%、49%。

病有所医取得新进展。2017年以来，全省财政卫生健康支出5493亿元。2021年，医疗卫生机构总数、床位数分别较2016年增长11.2%和24.2%，居民和职工医保住院报销比例分别达到70%和80%左右。2022年，居民基本医疗保险政府补助标准提高到每人每年610元，基本公共服务人均经费标准提高到84元。特别是疫情发生以来，全力保障新冠疫情常态化防控，确保人民生命安全和身体健康。

老有所养取得新进展。2017年以来，居民基础养老金最低标准提高到每人每月150元、增长67.1%，企业退休人员养老金实现“十八连涨”，提前一年实现企业职工养老保险基金省级统收统支。截至2021年底，全省建有养老床位40.4万张，其中护理型床位占比61%。

住有所居取得新进展。2017年以来，全省实现财政住房保障支出1690亿元。开工改造棚户区221万套(户)、老旧小区316万户。完成农村危房改造19.5万户、清洁取暖改造775万户，群众居住条件进一步改善。

弱有所扶取得新进展。2017年以来，全省实现财政社会救助支出701亿元。2022年，城乡低保对象等九类困难群众救助标准较2016年底提高75%以上。紧盯“黄河滩”“沂蒙山”“老病残”，251.6万省标以下贫困人口全部脱贫，近60万滩区群众实现“安居梦”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107910>

（来源：央广网）

山东：济宁推动养老服务高质量发展，严格限制养老服务设施用地改变用途

为进一步保障养老服务设施用地需求，规范养老服务机构用地行为，推动养老服务高质量发展，记者从市自然资源和规划局获悉，日前，该局出台了《关于加强养老服务设施用地保障的实施意见》（以下简称《意见》）。济宁市各县（市、区）自然资源和规划主管部门将积极参与跨部门养老服务综合监管制度建设，与相关部门建立养老服务设施规划和用地协同监管机制，确保养老服务设施土地用途、规划条件、配建要求等落实到位。

敬老院、养老院等机构，用地规模控制在3公顷以内

根据《意见》，济宁市将加快推进国土空间规划编制，结合本地区人口结构、老龄化发展趋势，按照养老服务体系建设要求，合理安排养老服务设施用地指标，优化国土空间结构和布局，为养老服务发展预留规划空间。编制详细规划时，充分考虑养老服务设施数量、结构和布局需求，对独立占地的养老服务设施明确位置、指标等，对非独立占地的养老服务设施要明确内容、规模等要求，为项目建设提供审核依据。

同时，明确土地用途和供应年期，对单独成宗供应的养老服务设施用地，土地用途确定为社会福利用地，以出让方式供应的养老服务设施用地出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，租赁年限不得超过20年。在用地规划和开发利用方面，敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施用地一般应单独成宗供应，用地规模控制在3公顷以内；出让住宅用地涉及规划配建养老服务设施的，应体现规划配建、移交的养老服务设施的条件和要求；鼓励养老服务设施用地兼容建设医卫设施，用地规模控制在5公顷以内，在土地出让时应配套建设医疗服务设施并不得分割转让。

全程监测监管，督促合理开发利用

记者了解到，济宁市将多种方式供应养老服务设施用地。符合《划拨用地目录》的非营利性养老服务设施用地，以划拨方式供应，鼓励以有偿使用方式供应；对单独成宗供应的营利性养老服务设施用地，鼓励以租赁、先租后让方式供应；出让（租赁）计划公布后，只有一个意向用地者的按照协议方式出让（租赁）；农村集体经济组织可依法可使用其所有的建设用地自办或以建设用地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办养老服务设施。

济宁市还将支持利用存量资源发展养老服务设施，对符合规划且不改变用地主体的，可利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，在五年内继续按土地原用途和权利类型使用土地；过渡期满足涉及转让需办理改变用地主体手续的，除符合《划拨用地目录》的可保留划拨外，其余可以按新用途、新权利类型、市场价格，以协议方式办理。

同时，单独成宗的养老服务设施用地应整宗登记，不得分割登记。济宁市将严格限制养老服务设施用地改变用途，养老服务机构因自身原因不再使用养老服务设施用地，属于划拨用地的，由市、县政府收回国有建设用地使用权，根据其取得成本、地上建筑物价格评估结果对原土地使用权人给予补偿；属于有偿方式用地的，可以整体转让继续用于养老服务，或者由政府收回国有建设用地使用权并给予合理补偿。此外，济宁市将加大养老服务设施用地批后监管力度，依托土地市场动态监测与监管系统对已供养老服务设施用地开发利用情况进行动态、全程监测监管，督促土地使用权人按照国有建设用地使用权出让合同、划拨决定书约定合理开发利用。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107911>
(来源：济宁新闻)

辽宁：开设老年人“绿色通道”比例达97.6%

今天是第五个“中国医师节”，主题是“‘医’心向党、踔厉奋进”。目前，我省有执业（助理）医师17.8万人，覆盖内科、外科、妇科、儿科等所有医学主要专业，医疗资源配置水平居全国前列。

从2020年至今，我省共3000余名医务工作者驰援湖北、黑龙江、吉林、北京、新疆、河北、上海、海南等地，与全国人民守望相助、共克时艰，为全国疫情防控工作贡献“辽宁力量”。10合1混采检测技术、建立健全支援机制、从严从快流调溯源、常态化核酸筛查等疫情防控“辽宁模式”，为大中型城市疫情防控提供了辽宁经验，贡献了辽宁智慧，得到党中央、国务院的充分肯定。

全省二级以上综合医院

全面开展预约诊疗制度

目前，全省二级以上综合医院全面开展预约诊疗制度，超过500家医院开展网络、电话、微信、支付宝等多途径分时段预约挂号服务。多家三级医院成立“集中式检查预约中心”，提供结果查询和就医信息推送服务，服务流程更加便捷高效。

我省还创新急诊急救服务模式，强化院前院内急诊急救紧密衔接，推进“五大中心”一站式建设。目前，全省有胸痛中心76家、卒中中心42家、创伤中心63家、危重孕产妇救治中心88家、危重新生儿救治中心73家，缩短急性心肌梗死、急性脑卒中、急性创伤等紧急处置时间，降低死亡率、致残率。

此外，全省二级以上综合医院开设老年人便民“绿色通道”比例达到97.6%，245家二级以上医院急诊配备无障碍设施、防滑抓杆、洗手液等，让医疗服务更有温度。

辽宁医师奔赴边疆

开展医疗支援工作

辽宁医师在守护我省人民健康的同时，还按照国家的统一要求部署，支援对口帮扶地区，从西藏高原到新疆戈壁，再到非洲大地，到处活跃着辽宁医师辛苦奉献的忙碌身影。

多年来，我省“组团式”援疆援藏队员奔赴边疆开展医疗支援工作，辽宁医疗专家采取“团队带团队”“专家带骨干”“师傅带徒弟”“长线加柔性”等帮扶模式，为提高边疆危急重症救治水平，推动边疆地区优势学科建设，迅速有效弥补医院科技发展急需的技术短板，实现当地医疗卫生事业实现跨越式发展发挥了重要作用。

在援外方面，截至目前，我省已累计向冈比亚派出五批长期医疗队，共51人；派出一批9人“抗疫医疗队”，协助冈比亚抗疫工作；派出一批10人“光明行”眼科义诊专家组，实施200例白内障手术；开展中、冈两国对口医院合作，建成冈比亚妇产科腔镜中心。该医疗队多次被授予国家援外医疗工作表现突出先进集体称号，获得当地政府和民众的高度认可，为推进冈比亚人民健康福祉作出了积极的贡献，为中冈友谊注入了新的内涵。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107912>

(来源：辽沈晚报)

吉林：延边州扎实推进老龄事业高质量发展

“十三五”以来，延边州养老服务领域改革“实招”不断落地，扎实推进老龄事业高质量发展。

建立权益规章制度。2018年，延边州修订《延边朝鲜族自治州老年人权益保障条例》，实现国家法、省条例和州条例三级老年人权益保障法规上下衔接；2021年，州政府修订《延边朝鲜族自治州老年人权益保障条例实施细则》，2017年以来先后制定出台《延边州城企联动普惠养老、托育实施方案》《延边州开展居家老年人巡访关爱工作实施方案》等政策，形成协同完整的老龄政策体系。建立和完善州、县（市）、镇、村四级老年人维权法律援助机构网络，在全州各法律援助中心设立法律援助便民服务窗口，为老年人开通绿色通道，简化程序、降低门槛、快速办理，实现全州老年人法律援助全覆盖。

强化社会医疗服务。建立城镇职工和城乡居民两大社保制度平台，基本实现老年人养老和医疗保障全覆盖。社会救助保障标准逐年提高，城乡低保标准由人均每月495元和人均每年3500元提高到人均每月570元和人均每年4200元，年增长率分别为6.2%和7.2%。推动“一张网”兜底保障，将全州符合条件的农村建档立卡贫困人口统一纳入城镇职工养老保险，受益人数达到3万余人。高龄老人敬老金优待面逐步扩展，全州85岁以上老年人均享受政府高龄敬老金。“十三五”期间，延边州累计投入中央省州福彩公益金、养老服务业专项补助金3.2亿元用于推动老年人福利事业发展。

提升养老服务质量。如今，延边州养老服务机构发展到185家，床位总数1.68万张，同比“十二五”末增长10%，每千名老人拥有养老床位33张。全州医养结合养老机构25个，占养老机构总数的13.5%，床位总数达到5404张；收住老年人2465人，其中失能半失能老人1320人，占比53.5%。全州建设162处城市社区老年人日间照料中心、26处城市社区居家养老服务中心，1051个农村居家养老服务大院。城乡养老服务设施覆盖率100%。全州养老从业人员1971人，其中，养老护理员952人，护理员持证上岗率达到91.8%。

健全医疗保障体系。全面落实老年医疗服务优待政策，全州23家二级以上公立医疗机构，全部开设老年人绿色通道；全州共设置社区卫生服务中心19家、乡镇卫生院72家，标准化村卫生室908所，基层医疗卫生机构实现全覆盖，老年人可就近免费享受家庭医生签约、建立电子健康档案、免费体检、慢病管理等国家基本公共卫生服务。医疗保障投入力度不断加强，城乡居民基本医疗保险财政补助标准从人均每年520元提高到550元。自2019年起，延边州医保局以琿春市为试点，在全州开展长护险工作，解决老年人居家养老和长期护理困难问题，探索建立长期护理保险统一需求评估标准。2021年，开始谋划在州本级和敦化市开展长护险扩面工作。

完善综合管理体制。加强老年协会规范化建设，截至2020年末，延边州基层老协组织已发展到1426个，其中达到规范化建设标准的基层老年协会超过1233个，会员人数达到19万人，已形成覆盖州、县（市）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级老年组织网络。全州志愿者和爱心义工服务组织发展到1672个，参加人数6.9万多人，其中老年志愿者人数达到1.9万人。

活跃业余文体生活。延边州鼓励发展多种类型的老年人体育组织，加快实现老年人体育协会网络全覆盖。全州发展各类老年文艺活动团体1022个，老年体育健身组织803个，年均老年文体活动1800余场次，参加老年人8万余人次。努力改善老年人体育健身活动条件，组织开展创建老年体育小康村、小康社区的“双创”活动，全州人造草坪门球场增加到248片；村及社区健身广场增加1243个，室内活动室新增1564个。将适合老年人体育健身场地设施纳入城区“15分钟体育健身圈”建设，在公园、广场、绿地及城乡空置场所建设健身设施，体育健身设施已实现村、社区全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107913>

(来源：吉林日报)

陕西：商洛市政协加强“一号提案”督办助推“中国康养之都”建设综述

今年，市政协将《加快建设“中国康养之都”的建议》列为“一号提案”。为推动提案办理落实，7月19日至21日，市政协主要领导带领市委（政府）督查办、提案主办单位负责人和部分市政协常委、委员及提案人，深入商州区金凤山国际康养城等12个康养项目建设现场调研，召开提案主办单位座谈会，围绕加快康养产业培育、人才培养、产品开发等协商建言，唱响擦亮“中国康养之都”品牌，助推商洛高质量发展。

提案办理单位认真贯彻落实市委、市政府部署要求，推动“中国康养之都”建设落地见效。

项目支撑效果突显。全市启动市级年度重点康养项目68个，上半年实际完成投资71.80亿元，完成年度投资62.1%。其中新建项目41个、完成投资35.23亿元，续建项目27个、完成投资36.57亿元。争取中央和省资金1.4亿元，招商引资金康项目12个50亿元。柞水云山湖、丹凤金山养老公寓加快建设。

以创促建成效显著。制定印发《商洛市国家级森林康养试点建设实施方案》《国家级高技能康养人才培养基地建设方案》，6县1区及4个镇办入选“美丽中国·深呼吸小镇”创建名单。江山景区被评为省级研学旅行基地。柞水县营盘镇、商南县后湾村入选全国乡村旅游重点镇、村。

“三大提升”不断深入。全市4家4A级、4家3A级景区顺利创建、通过验收，新评定4家市级精品民宿和8家特色民宿，阳坡院子、溪乐谷分别推荐申报国家文旅部甲乙级民宿。商洛市美食节、洛南县首届苏陕美食节顺利举办，商洛饮食文化不断彰显。食用菌、茶叶等产量持续扩大，冷水鱼产量居全省第一，商洛全国名特优新农产品总量达到69个，位居全国地级市榜首。

品牌影响力持续扩大。完成“22℃商洛·中国康养之都”主题歌曲和城市LOGO全国征集，“年味商洛、花开商洛、避暑商洛、多彩商洛”四季主题营销活动稳步推进。洛南夜游遗址、锦绣大地和木王山杜鹃花视频登上央视新闻。第十三届秦岭生态文化旅游节顺利举办，“22℃商洛·中国康养之都”秦岭康养清凉之旅入选全国乡村旅游精品线路。

全域环境不断改善。全市1201个村（社区）通过市级达标验收，累计创建美丽庭院6万余个，评选“五美村民”12万余人。中心城区40个重点城市建设项目加速推进，两河口城市运动公园、黄沙河河道悬挑步行道及干线入地等工程逐渐完工，中心城区环境持续改善。

委员们认为，打造“中国康养之都”有利于提升商洛知名度和影响力，要提高政治站位，强化思路举措，擦亮“金字招牌”，引领和推动商洛高质量发展。

强化工作力量。研究成立市县两级事业性性质康养产业发展中心，保证市县专班工作人员和力量。

加快基础性研究。抢抓国家政策机遇，借鉴先进省市经验，依托有关科研院所和职能部门，加快对我市生态环境、医疗健康、康养政策指数等事关康养之都建设的重要参数的基础性研究，不断增强工作针对性、科学性。

明晰康养建设思路。坚持政府主导、企业主体、市场运作、社会参与建设思路，以文旅康养为重点，以民宿、森林康养、中医药康养、乡村旅游为突破口，加强政策支持和协调服务，抓重点、抓龙头，示范带动康养之都建设。

提升全域环境品质。加快实施全市236个城市品质提升项目和城市建设管理“312”工程，全力提升城市品质和乡村环境。发展特色餐饮和夜间经济，加大小户型住房供给，吸引更多人来商购房旅居、康养度假。

做优项目策划包装。系统谋划A级景区、国省旅游度假区、最美休闲乡村、森林康养基地、水利风景区、体育旅游示范基地、中医药旅游示范点等“康养+”品牌和项目创建，加快省级全域旅游示范市、“美丽中

国“深呼吸小城”、国际慢城等创建，增强商洛康养产品的品牌吸引力。

创新宣传营销方式。创新方式方法，常态化、矩阵化、分众化做好新媒体营销。推进“五个一”文艺精品创作工程，做好“四季主题”营销活动。依托丝博会、旅博会、中国特色旅游商品大赛等平台，宣传推介康养之都建设成效，吸引更多老人走进商洛。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107914>

(来源：商洛新闻网)

湖南：引入社会资本改造老旧小区，岳麓区牵手龙湖启动首批适老化改造项目

18日，“龙湖公益基金会适老化改造项目”启动仪式在望城坡街道广厦新苑A区举行。岳麓区正式牵手龙湖公益基金“万年青计划”，在全区2022年城镇老旧小区改造的40个项目中，选择广厦新苑A区、湘卫花苑小区，打造首批适老化改造试点项目。

广厦新苑A区建成于2004年，这个近20岁的小区，21栋房屋中住着约890户居民。湘卫花苑小区建成已整整32年，800余户居民中老年人占比约33%。随着时间流逝，两个小区出现水、电管网、管线老化，小区内部道路破损严重，监控及停车设施不足，便民生活服务设施缺乏等问题，已不能满足居民日益增长的美好生活需要。

然而，城镇老旧小区改造内容多、改造成本高，改造资金需求量大，完全依靠政府的财政投入，很难满足城镇老旧小区改造的资金需求。

“这次岳麓区与龙湖公益基金会合作，联合推进城镇老旧小区改造，就是一个新尝试，期待为全市老旧小区改造社会资本的引入起到探索作用。”岳麓区住建局局长许望兴介绍，根据全区2022年城镇老旧小区改造计划，岳麓区多次与龙湖方面沟通对接，双方一拍即合，决定引入龙湖公益基金“万年青计划”参与改造。

据了解，此次龙湖投入的改造资金为公益性捐赠。龙湖集团长沙公司相关负责人介绍，龙湖集团于2020年10月发起成立龙湖公益基金会，其中“万年青计划”主要对社区进行公共空间改造及居家环境适老化改造，已在沈阳、赣州等9地开展，为2.5万名高龄、残疾、贫困老人改善生活环境。

据透露，广厦新苑A区、湘卫花苑两个小区适老化改造总投入约200万元，预计国庆节前完工。

“小区以前一直没有一个适合老年人休闲的地方，偌大的中心花园既不方便锻炼，也不能供小孩玩耍。”广厦新苑A区20栋505住户卢秀英期待，改造后小区能为老人增加休闲锻炼的空间。根据改造方案，在对小区中心花园进行空间整理、绿化改造的同时，将增设休闲座椅、公共扶手、太空漫步机、按摩推拿器等健身娱乐设施，给老年人提供健身设施及室外休闲活动场所。一处约35平方米的原社区服务站被闲置多年，经专业人员巧妙设计，拟将外墙翻新、室内装修，增设党建宣传栏、桌椅，配备电器，变身小区的老年人活动室和党建活动阵地。

记者从岳麓区住建局了解到，今年该区启动了40个老旧小区改造项目，其中有两个2个示范项目，分别为广厦新苑A区和桔子洲片区项目。这两个项目总投资1.3亿元，涉及总建筑面积50.66万平方米，将惠及居民5542户。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107915>

(来源：华声在线)

湖南：省委省政府出台加强新时代老龄工作的实施意见

近日，湖南省委、省政府出台《关于加强新时代老龄工作的实施意见》(以下简称《意见》)，认真落实积极应对人口老龄化国家战略，推动老龄事业高质量发展，不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感。

《意见》提出，要创新居家社区养老服务模式，完善居家社区养老服务政策和标准，支持养老机构运营社区养老服务设施，着力发展街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络;发展“互联网+”“物业服务+”和“健康服务+”等养老模式，鼓励养老机构依托社区养老服务平台开展助医、助餐、助洁、助浴、助急、助行等居家养老服务，切实提升居家社区养老服务能力。积极发展农村互助养老模式，建立特殊困难老年人定期探访和农村留守老年人关爱服务制度，到2022年年底，特殊困难老年人月探访率达到100%。同时，要进一步规范发展机构养老，通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。完善服务标准和评价体系，实施守信联合激励和失信联合惩戒等综合监管机制，推进“互联网+监管”。研究制定养老机构预收服务费管理措施，严防养老机构非法集资。建立基本养老服务清单制度，建立完善老年人能力综合评估制度，加强失能老年人长期照护服务和保障，规范开展长期护理保险制度试点，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

根据安排，到2025年年底，全省每个县(市、区)将建设1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构;老城区、已建成居住区要基本补齐具有相应面积并符合建设使用标准的养老服务设施，完成8万户困难老年人家庭适老化改造;全省养老机构护理型床位占比不低于55%，“一刻钟居家养老服务圈”逐步完善。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107916>

(来源：中国社会报)

安徽：芜湖已建成城市老年食堂及助餐点233个

记者昨日从芜湖市民政局获悉，截至目前，全市已建成城市老年食堂、老年助餐点233个，农村老年食堂、老年助餐点150个，其中124个助餐点已运营并对社会公开。

据介绍，今年以来，芜湖市民政局根据省、市暖民心行动安排部署，将老年助餐服务作为民政工作重点，围绕“政府主导、机构合作、社会参与、志愿服务”的总体思路，高位谋划、加速推进。各县市区结合实际，充分调研，制定具体工作方案，按照“城市社区全覆盖、建立‘十分钟就餐服务圈’，农村优先在留守老年人多的行政村或自然村进行布点”原则，根据时间节点要求稳步推进老年助餐建设及运营工作。

芜湖市不断强化整合各方资源，充分调动街道、社区、养老服务机构等各方资源参与老年助餐服务建设，鼓励并支持社会力量成为老年助餐服务的运营主体。目前，芜湖市除老年食堂、老年助餐点等基本模式外，已成功打造以镜湖区为代表的“集配中心+助餐”、以湾沚区为代表的“特困供养机构+助餐”、以弋江区为代表的“中华老字号餐饮企业+助餐”、以鸠江区为代表的“公益慈善+助餐”等多种模式，形成百花齐放的助餐新格局。

为确保老年人“舌尖上的安全”，芜湖市结合市监部门推广使用的“食安封签”工作，将“食安封签”有机融入老年助餐服务，多环节保障“助餐食无忧”；向社会公开已运营助餐点名单，让社会大众监督并提建议，推进助餐服务在阳光下运营，让助餐服务质量不断改进，老年人用餐满意度不断提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107917>

(来源：金台资讯)

江西：南昌破获养老诈骗案件52起挽回群众损失3.12亿元

今年4月以来，在打击整治养老诈骗专项行动中，江西南昌共破获养老诈骗案件52起，为群众挽回损失3.12亿元。

这是记者从南昌市委政法委获悉的。据悉，专项行动紧盯提供“养老服务”、投资“养老项目”等6类重点案件，精准打击一批犯罪团伙，以重点案件突破带动专项行动深入开展，全力追赃挽损。目前，南昌全市共为群众挽回损失3.12亿元。在“老庆祥”非法吸收公众存款案中，4930名被害人共清退2.59亿元，挽损率51.79%。

截至目前，在专项行动中，南昌市共接收各类线索498条，办结322条，办结率64.66%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107918>

(来源：新华网)

江西：老年人再就业并非挤占而是补充

“抚州是在经济发展水平和社会保障水平不高的状况下进入老年期的，多数老年人没有足够的储蓄，因此客观上需要通过再就业取得劳动报酬，老年人口参与了就业和再就业，一定程度增加社会就业和再就业的压力。”日前，江西抚州市统计局撰文分析当地人口老龄化情况及影响，建议加大养老支撑力度。

文章提出了不少充满善意的惠老建议，然而，其中提到的老年人口再就业的影响，或可商榷。抚州市统计局在2017年的调研中，也曾提出过类似看法，称达到离退休年龄仍然在业或离退休以后再就业的老龄人口，减轻了社会负担和家庭压力，但同时也增加了年轻人的就业压力。这种观点代表了当下相当一部分人的看法，那就是认为老年人再就业会挤占年轻人就业空间。

一些人有这样的刻板印象并不奇怪。相关资料显示，2001~2008年，老年人再就业率与青年就业率挤占效应逐年增强，短期内呈现互相替代状态。然而，从2009年开始，随着社会分工更加细化等情况的出现，老年人再就业率与青年就业率呈现出无明显相关性，替代效应逐年削减，至2017年，老年人再就业对青年就业的负面影响几近于零。

这些情况在现实生活中也可以得到印证。老年人的自身条件与年轻人往往存在较大不同，其所进入的行业和获得的岗位，自然也与年轻人不同。此外，一个基本的常识是，经济发展得越好，创造出的就业需求和岗位就越多。老年人再就业与年轻人就业不是完全对立的零和关系，而是可以互相补充、互相促进，有助于解决社会劳动力短缺问题，共同推动经济发展。

推动老年人再就业，善用老年人人力资源，需要得到社会各界的认可以及更多的支持。首先需要明确和直场的一点就是，老年人再就业并非是抢年轻人的饭碗，而是把蛋糕做得更大。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107919>

(来源：红网)

浙江：深入推进老年教育资源整合试点

为落实省委、省政府关于“浙里康养”部署要求，促进老年教育资源普惠共享，打造“浙里康养”老有所学标志性成果，16日下午，全省老年教育资源整合试点工作推进会在绍兴柯桥召开。

据悉，我省将突出系统集成推动教育设施、师资力量、教材课程、线上活动等老年教育资源整合；突出数字化改革推动老年教育变革重塑，抓好应用场景建设，实现体制机制重塑，积极跨越数字鸿沟，帮助更多老年人共享数字社会发展成果；突出法治规范健全老年教育机制保障，加强老年教育研究，完善配套实施举措，加快推进全省老年教育办学规范化，让更多老年人能够享受老年教育发展成果。进一步发挥老年教育联盟牵头单位和各成员单位的优势作用，深入推进老年教育资源整合试点，持续优化“云上老年大学”，一体推进“浙里康养”老有所学工作，全力打造浙江老年教育“金名片”，为实现“两个先行”奋斗目标作出贡献。

现场进行了“浙江云上老年大学”数字化改革重大应用演示暨上线仪式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107920>

(来源：潇湘晨报)

长三角应对老龄化“进行时”：上海推广家庭适老化改造，南京开设家庭养老床位

上海在适老化改造与医养结合方面走在前列，而南京于2017年起开展的家庭养老床位试点获得民政部高度肯定。

2022年年初，长三角区域养老产业发展概览(2021年)发布，提出长三角地区的老龄人口比例已超过20%，已进入中度人口老龄化阶段。

由于经济发达、人均寿命延长、少子化突出等因素，长三角是中国较早步入老龄化社会的地区。早在2019年，长三角三省一市民政部门便签署了推进长三角区域养老一体化合作备忘录。近三年来，长三角异地养老机构清单扩展至23个城市、71家机构、32051张床位。

长三角应对老龄化的努力仍然在推进。2022年8月18日，上海市人民政府批复同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035年）》（下称《规划》），该规划期限为2022—2035年，其中近远期至2025年，远近期至2035年。

《规划》显示，近期总量指标为：建成不少于17.8万张养老床位，其中护理型床位占比不小于60%，且包含至少1.5万张认知障碍老年人照护床位；全市每千人居家社区养老服务设施建筑面积达到50平方米，街镇养老服务综合体总量力争达到500家，社区老年助餐服务供应能力达到25万客/日左右，建成100家乡村长者照护之家。

细分城市经验来看，上海在适老化改造与医养结合方面走在前列，而南京于2017年起开展的家庭养老床位试点获得民政部高度肯定。

长三角应对老龄化的努力，将成为全国的典型案例，供其他地区参考和借鉴。

养老服务如何进家庭？

养老并不是一个简单的社会问题，而是需要结合我国的传统文化和习俗，从家庭、社会等各个层面去解决。

家住上海杨浦区的林老先生告诉，他年轻时酷爱运动，也有在浴缸中泡澡的习惯，但上年纪后时常受到膝盖伤病困扰，进出浴缸颇为疼痛。“老是找儿子帮忙觉得过意不去，请护工又太贵了。”

上海是我国城镇化最早的地区之一，根据今年7月份发布的《上海市老年人人口和老龄事业监测统计报表制度》，2021年，上海全市户籍人口1495.34万人，其中60岁以上的老年人口突破500万，达到542.22万人，占户籍总人口36.3%，65岁以上人口占26.9%，70岁以上人口占16.6%。

在目前的养老格局下，如何将优质养老服务送进家庭、社区，成为社会关切。上海选择以居家环境适老化改造工作为切入口，提升老年人居家生活的“安全感”。

2020年底，居委会工作人员帮助林老先生在上海市居家环境适老化改造服务平台提出申请。用一周时间，服务团队对其家中卫生间进行了大翻新。工作人员将浴缸拆除，改为高度可调节的淋浴花洒，根据林老先生的身高加装了折叠淋浴凳与扶手，同时铺设了防滑地砖。一年多来，洗澡已不再是林老先生的烦心事。

事实上，从2012年起，上海开始实施低保障困难老年人家庭居室适老化改造项目；2019年在全市5个区6个街道启动老年人居家环境适老化改造试点，并在2020年将试点范围扩大至全市16个区51个街镇。

2021年7月，上海市民政局发布通知，将在全市范围内全面推开适老化改造，其中黄浦、徐汇、静安、长宁、虹口、杨浦、浦东、闵行等区实现街镇全覆盖，其他区根据实际需求和条件有序实施。截至2021年底，共完成6868户居家环境适老化改造。

登录服务平台后发现，改造内容包括基础产品服务包、专项产品服务包和个性化产品服务包三类，涵盖卧室、客厅、玄关、门厅、卫生间、厨房等多个空间。

成本分担机制方面，上海遵循“政府补贴一点、企业让利一点、家庭自负一点”的原则，为困难家庭提供最高额度为3500元的差异化补贴。具体来看，最低生活保障家庭的老年人，低收入家庭的老年人，年满80周岁且月收入低于上年度城镇企业职工月平均养老金的老年人，分别按照实际改造费用的100%、80%、50%进行补贴；经上海市老年照护统一需求评估具有二级及以上照护等级的老年人，或经街镇审核认定的无子女、独居、纯老家庭的老年人，按40%补贴。

在居家社区养老的其他层面，适老化改造同样值得思考。

一位不愿具名的民政系统官员告诉，老旧小区加装电梯是提升居家社区养老服务质量的当务之急。她还期望，未来的住宅小区能够布局医用电梯。

“随着未来高龄老人占比的不断增长，老年人对于照护服务的需求也在提升。在建设之初就将老年人急救的需求考虑在内，要比事后增设大量的配套养老服务设施来得有效。”该官员说。

不仅仅是上海，南京也是长三角“适老化改造”的典型。南京于2017年开始试点家庭养老床位，4年来，全市建成家庭养老床位5701张，根据《2022年南京市养老服务工作要点》，2022年南京将高质量开设家庭养老床位3050张，向7009户失能、部分失能老年人提供居家上门服务。

据民政部副部长高晓兵介绍，“家庭养老床位”是指以养老机构为依托，以社区养老服务中心为支点，把养老机构专业化的养老服务延伸到家庭，对家有失能老人的家庭进行适老化改造、专业护理、远程监测等养老服务。

在高晓兵看来，这一探索使养老服务的供需两方均可受益。就老年人来说，既节省了机构养老的床位费，同时可以在自己熟悉的环境当中得到专业化的服务。对养老服务的供应方来说，则节省了机构养老的土地建设费用。

高晓兵以南京为例说明，当达到一定规模以后，投入一个家庭养老床位的费用是投入一个机构养老床位的1/5。近年南京发展了近6000张家庭养老床位，相当于建设了50个中等规模的养老院。

深入推进医养结合

医养结合工作亦是长三角老龄事业发展的亮点，上海将社区视为推进医养结合的主要平台。

根据上海市卫生健康委2022年8月发布的数据，全市家庭医生“1+1+1”签约60岁以上老年人超过420万人，其中老年照护统一需求评估2—6级的失能老年人签约率超过九成。全市按照常住人口3‰设立家庭病床8万张，开展上门诊疗80万人次，九成服务对象为60岁以上老年患者。制定实施新一轮社区卫生服务机构功能建设指导标准，新建社区卫生服务中心床位数不少于100张。依托为民办实事项目，目前已建成智慧健康驿站238家、示范性社区康复中心46家，不断强化社区健康服务功能。

前述民政系统官员表示，家庭病床与家庭养老床位在一定程度上存在融合空间。对处于术后康复、安宁疗护、临终关怀阶段的老年人而言，能够在他们需要的时候将医养服务及时送到身边，也能在一定程度上缓解大医院床位的压力。但目前亟需出台居家人上门服务的规范文件，确保服务的质量与安全。

谈到医养结合，机构养老的模式往往更为人们熟知。

华东师范大学城市发展研究院院长曾刚表示，在长三角地区，养老产业中以政府投入撬动社会资本进驻的运作机制较为完善，老年人的养老消费能力与消费意愿也较高，因此机构养老也相对发达。

北京医院老年医学科主任施红告诉，机构层面推进医养结合主要有三种模式，分别为医疗机构办养老、养老机构办医疗，以及二者开展签约服务。医疗机构办养老有较好的医疗资源作为支撑，利于满足医疗与照护需求，老年人信服程度高，但对医疗以外的需求可能难以满足；养老机构办医疗形式多样灵活，但需要考虑医疗资源匹配度以及性价比因素；二者开展签约服务若开展得好，可实现“养老和看病两不误”的理想状态，但受制于医疗机构人员短缺、激励机制不充分、工作任务不明晰等因素，可能出现“签而不约”的问题。

对此，上海制定了一系列应对方案。首先是养老机构的医务人员在职称评定、继续教育、全科转岗培训等方面享有同等待遇，并通过“以奖代补”政策给予扶持。

再有全面深化医养签约合作，推动社区卫生服务中心与全市养老服务机构实现“愿签尽签”，每周安排医务人员上门一次，为养老服务机构老人提供医疗护理服务，主要提供服务清单内容包括基本诊疗、基本公共卫生、重大公共卫生、康复服务、护理服务、家庭医生服务、技术指导服务七大类70项服务。

2022年1月，上海市人民政府印发《上海市促进养老托育服务高质量发展实施方案》，其中明确“探索以项目方式，为在养老机构开展医养结合服务的医护人员支付劳务费”，进一步深化签约合作服务模式。

上海市卫生健康委表示，下一步还将以医养联合体建设为抓手，主动吸纳老年医疗护理机构、养老机构加入区域医疗联合体，更好满足老年人治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护一体化的健康养老服务。

目前，中国已经步入老龄化社会，而且未来的老龄化程度将不断加深。长三角作为经济发达、老龄化程度较高的地区，其各种尝试，正在为中国的老龄化社会“探路”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107921>

(来源：21世纪经济报道)

黑龙江省康养旅游高质量发展行动方案出台

为贯彻“健康中国”发展战略，落实《黑龙江省产业振兴行动计划(2022-2026年)》提出的“坚持全域全季发展定位，推动旅游康养高质量发展”的任务要求，黑龙江省康养旅游高质量发展行动方案(2022-2026年)日前正式出台。

该方案围绕将康养旅游业培育成为我省新的经济增长点的目标，深入挖掘我省康养旅游资源价值、丰富康养旅游产品、弘扬康养旅游文化、创新康养服务模式、完善康养旅游设施、健全康养旅游保障体系，全力推动康养旅游业高质量发展。

我省坚持把康养旅游目的地建设作为重中之重，合理规划建设一批旅居、养老、医养、康复等多类型的康养旅游项目，创意举办康养旅游品牌节事活动，建立健全康养旅游标准化体系，推动康养旅游配套服务升级，吸引汇聚更多的社会资源，推动康养旅游高质量发展。

我省积极推进康养旅游产业与健康、养老、体育等特色产业联动发展，通过康养旅游与多方面社会生活相融合，构建“康养旅游+”全产业发展格局，形成我省康养旅游创新发展模式。依托大界江、大森林、大湿地、大湖泊、大草原、大冰雪、大农业等资源优势和四季分明的气候优势，加速优质资源的价值转换，构建宜居宜行宜游宜养的康养旅游品牌，创新康养旅游发展模式，构建康养旅游融合发展格局，加强康养旅游项目建设，建立健全康养旅游标准化体系，完善康养旅游服务配套，通过持续努力，推动全省康养旅游产业规模不断扩大、品牌影响力不断提升、产业体系不断完善、服务水平不断提高、综合竞争力不断增强，将我省打造成为产业要素齐全、产业链条完备、公共设施完善的中国生态康养旅游目的地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107922>

(来源：金台资讯)

政策法规

上海市发展和改革委员会等关于调整东方绿舟等游览参观点老年人门票价格的通知

沪发改价调〔2022〕15号

各有关游览参观点运营单位：

为不断提升本市为老服务水平，更好满足老年人对美好生活的向往，根据《上海市定价目录》《上海市游览参观点门票价格管理办法》等规定，现就调整东方绿舟等游览参观点老年人门票价格有关事项通知如下：

- 一、自2022年9月1日起，东方绿舟等11家政府指导价管理的游览参观点（名单见附件）对持有效身份证件65周岁及以上老年人实行免费开放。对60周岁（含）至65周岁以下老年人继续执行现行门票价格优惠政策。
- 二、有关游览参观点要认真开展准备工作，在扎实做好疫情防控的同时，努力提高运营管理水平，并严格落实明码标价规定。

特此通知。

附件：游览参观点名单

上海市发展和改革委员会
上海市文化和旅游局
上海市绿化和市容管理局
上海市市场监督管理局
2022年8月17日

附件

游览参观点名单

序号	游览参观点名称	所在区域
1	东方绿舟	青浦区
2	上海中国航海博物馆	浦东新区
3	上海宝山国际民间艺术博览馆	宝山区
4	中国农民画村	金山区
5	佘山国家森林公园天马山园	松江区
6	佘山国家森林公园小昆山园	松江区
7	上海大观园	青浦区
8	碧海金沙景区	奉贤区
9	渔人码头	奉贤区
10	西沙明珠湖景区（明珠湖）	崇明区
11	东平国家森林公园	崇明区

注：名单范围内游览参观点如因疫情防控等原因暂停开放的，应当在恢复正常开放后按本通知要求实施相关政策。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107923>

（来源：上海市发展和改革委员会）

中共湖南省委 湖南省人民政府关于加强新时代老龄工作的实施意见

为深入贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，认真落实积极应对人口老龄化国家战略，推动老龄事业高质量发展，不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感，根据党中央、国务院关于加强新时代老龄工作的决策部署，结合我省实际，现就加强我省新时代老龄工作提出如下实施意见。

一、健全养老服务体系

（一）创新居家社区养老服务模式。完善居家社区养老服务政策和标准，支持养老机构运营社区养老服务设施，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络；发展“互联网+”“物业服务+”和“健康服务+”等养老模式，鼓励养老机构依托社区养老服务平台开展助医、助餐、助洁、助浴、助急、助行等居家养老服务，切实提升居家社区养老服务能力。结合全面推进乡村振兴，积极发展农村互助养老模式。建立特殊困难老年人定期探访和农村留守老年人关爱服务制度，到2022年，特殊困难老年人月探访率达到100%。发挥政府、街道社区、社会组织、社会工作者、志愿者等在养老方面的作用。

（二）进一步规范发展机构养老。通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。建立公办养老机构入住管理制度，福利院、敬老院和光荣院等公办养老机构优先接收经济困难的失能（含失智，下同）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。发展适合中低收入老年人的普惠型基本养老服务。鼓励养老机构开展专业化、连锁化、品牌化经营。完善服务标准和评价体系，实施守信联合激励和失信联合惩戒等综合监管机制，推进“互联网+监管”。研究制定养老机构预收服务费管理措施，严防养老机构非法集资。推动养老机构应急救援体系建设。鼓励各级各类养老机构优先接收优抚对象，提供适度的优惠服务。

（三）建立基本养老服务清单制度。结合实际制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供物资帮助、照料服务、关爱服务等适宜服务，明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，实行动态管理。建立完善老年人能力综合评估制度，实现评估结果互认，各部门按需使用。

（四）完善多层次养老保险体系。强化兜底保障，稳步提高特困、经济困难高龄和计划生育失独老年人补助标准。实施全民参保计划，扩大养老保险覆盖面。完善城镇职工基本养老保险待遇水平调整机制。全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。大力发展企业（职业）年金，探索发展第三支柱养老保险。探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入。

二、完善老年人健康支撑体系

（五）提高老年人健康服务和管理水平。利用新闻媒体等多方式开展健康教育与宣传，提升老年人健康素养。依托国家基本公共卫生服务项目，加强老年人重点慢性疾病的早期筛查、干预及分类指导。做实家庭医生签约服务，提高失能、重病、高龄、低收入等老年人家庭医生签约服务覆盖率。建立完善老年人突发公共卫生事件应急处置机制，加强老年人重大传染病防控，做好老年人新冠病毒疫苗接种等工作，筑牢筑实免疫屏障。支持国家老年疾病临床医学研究中心、国家老年病区域医疗中心建设。加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站）、优抚医院以及综合性医院老年医学科建设。到2030年，二级及以上综合性医院设置老年医学科比例和三级中医医院设置康复科比例均达到90%以上。加快建设老年友善医疗机构。

（六）加强失能老年人长期照护服务和保障。依托国家基本公共卫生服务项目，为确有需求的65岁及以上失能老年人提供照护服务。鼓励物业服务企业招聘和培训专业人员提供居家照护服务。推进安宁疗护试点，建立以医院服务为主，医养结合、社区服务、居家服务相结合的安宁疗护服务模式，深化“安宁疗护标准病房”建设。规范开展长期护理保险制度试点。推进医保支付方式改革，医疗康复等长期住院按床日付费，门诊特殊慢性病种医疗费用按规定纳入医保。

（七）深入推进医养结合。卫生健康部门与民政部门建立医养结合工作沟通协调机制。医疗机构开展养老服务，可根据已有建设、消防、食品安全、卫生防疫等资质情况直接进行登记备案，符合条件的可按规定享受建设补贴和运营补贴。深化医养签约合作，进一步整合优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。根据服务老年人的特点，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。2025年年底前，每个县市区有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。符合条件的失能老年人家庭成员参加照护知识等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。创新医养结合发展模式，按规定开展医养结合示范创建。

三、促进老年人社会参与

（八）扩大老年教育资源供给。将老年教育纳入终身教育体系，强化老年教育发展制度保障与政策支持，完善老年教育多元主体办学格局，创新老年大学面向社会开放办学机制，扩大老年教育资源供给。编写老年教育相关教材。开展示范老干部活动中心（老干部大学）创建工作，支持依托湖南开放大学筹建湖南老年大学，优化教育服务方式，搭建湖南老年教育资源共享和公共服务平台。发挥社区党组织作用，引导老年人践行积极老龄观。

（九）提升老年文化体育服务质量。通过盘活空置房、公园、商场等资源和利用基层综合性文化服务中心、全民健身场地等方式，实现老年人娱乐、健身、文化、学习、消费、交流等方面的结合。加强规范管理，充分发挥文体类社会组织作用，培养服务老年人的基层文体骨干，提高老年人文体活动参与率和质量。制定实施老年人群体体质健康干预计划，为老年人群体参加体育活动提供科学指导。

（十）鼓励老年人继续发挥作用。建立完善老年人人才开发利用激励和保障等体制机制。把老有所为同老有所养结合起来，建立老年人人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务，探索适合老年人灵活就业的模式，充分发挥低龄老年人作用。支持各级老年协会建设，深入开展“银龄行动”，引导老年人参与经济社会活动。加强离退休干部职工基层党组织建设，鼓励老党员结合自身实际发挥作用，做好老年人精神关爱和思想引导工作。全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。

四、着力构建老年友好社会

（十一）加强老年人权益保障。各地各部门在制定涉及老年人利益的具体措施时，应当征求老年人的意见。加强普法宣传，提升老年人自我权益保护意识和识骗防骗能力，依法严厉打击非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪行为。建立涉老纠纷预警、排查、调解机制。完善老年人监护制度。加强老年人法律援助工作，鼓励律师事务所、公证处、基层法律服务所和其他法律服务机构为经济困难的老年人提供免费或优惠服务，为行动不便的老年人提供上门服务。对80岁及以上老年人首次办理遗嘱公证，免收遗嘱公证服务费用。建立完善适老型诉讼服务机制。

（十二）打造老年宜居环境。加快无障碍环境建设和改造，到2025年，城市道路、公共建筑无障碍设施建设率达到100%。制定家庭适老化改造标准，推进居住社区无障碍环境建设和改造。支持结合城镇老旧小区改造、农村危房改造等为有需求的特殊困难老年人家庭同步实施无障碍和适老化改造，到2025年，完成8万户困难老年人家庭适老化改造。在鼓励推广新技术、新方式的同时，保留老年人熟悉的传统服务方式，加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端、APP应用适老化改造，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

（十三）强化社会敬老。深入开展人口老龄化国情教育，弘扬孝亲敬老传统美德，广泛开展“敬老月”活动。实行老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策，拓展老年人优待项目，创新优待方式。发挥新闻媒体宣传引导作用，营造良好敬老爱老社会氛围。

五、积极培育银发经济

（十四）加强规划引导。编制相关专项规划，完善支持政策体系，统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势，发展具有比较优势的特色老龄产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。

（十五）发展适老产业。推动与老年人生活密切相关的食品、药品、用品产品及森林康养产品、健康保险产品规范发展、创新发展，大力发展养老相关产业融合的新模式新业态，满足老年人特殊需要。市场监管等部门要加强监管，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益，营造安全、便利、诚信的消费环境。

六、强化老龄工作保障

（十六）加强人才队伍建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会服务、经营管理、科学研究人才和志愿者队伍。将养老服务从业人员培训纳入“湘技湘能”职业技能培训范围。依托高等院校、职业院校加强老年医学、医养结合和安宁疗护等紧缺人才培养。完善养老护理员补贴制度，稳定养老护理员队伍。对在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员，可参照执行基层医务人员相关激励政策。

（十七）加强老年设施供给。制定新建城区、新建居住区、老城区和已建成居住区配套养老服务设施设置标准和实施细则。建设绿色完整居住社区，新建城区、新建居住区要按标准要求配套建设养老服务设施；到2025年，老城区、已建成居住区要基本补齐相应面积并符合建设使用标准的养老服务设施，提升社区养老、医疗等公共服务水平。到2025年，全省养老机构护理型床位占比不低于55%，“一刻钟”居家养老服务圈逐步完善。探索老年人服务设施与儿童服务设施集中布局、共建共享。

（十八）完善相关支持政策。适时修订《湖南省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》。落实国家关于福彩公益金投入养老服务的有关要求，安排适当规模体彩公益金用于老年人体育健身服务。支持各地从实际出发，研究制定住房等支持政策，完善阶梯电价、水价、气价政策，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务、承担照料责任。落实相关财税支持政策，鼓励各类公益性社会组织或慈善组织加大对老龄事业投入。对赡养负担重的零就业家庭成員，按规定优先安排公益性岗位。积极参加全国示范性老年友好型社区创建活动，将老年友好型社会建设情况纳入文明城市评选的重要内容。

（十九）强化科学研究。加大科技计划（专项、基金等）、社会科学基金等对老龄领域科技创新、基础理论和政策研究的支持力度。依托高等院校、科研院所等建设老龄科研基地。推进跨领域、跨部门、跨层级的涉老数据共享，健全老年人生活状况统计调查和发布制度。

七、加强组织实施

（二十）加强党对老龄工作的领导。各级党委和政府要强化做好老龄工作的责任感紧迫感，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，坚持党政主要负责人亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入工作督查和绩效考核范围，做好老龄工作评估，加快推进“社会保障、养老服务、健康支撑”三大体系建设。要健全完善老龄工作体系，定期研究解决老龄工作新问题、新困难，将涉老重点工作纳入民生实事项目。要加大财政投入力度，强化基层力量配备，发挥城乡基层党组织和基层自治组织作用。

（二十一）落实工作责任。各级老龄委和老龄办要加强调查研究、工作指导，建立重点任务清单和重点工作沟通协作制度，协调各部门落实落细重点工作任务，共同做好老龄工作。各级老龄委成员单位要结合本单位职能职责，认真履职，主动作为，及时解决工作中遇到的问题，形成齐抓共管、整体推进的工作机制。

（二十二）广泛动员社会参与。推动群团组织、涉老社会组织、机关企事业单位等结合各自职能开展老龄工作，形成全社会共同参与的工作格局，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。加强基层老年协会规范化建设，提升基层老年协会能力。及时总结推广老龄工作先进典型经验。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107924>

（来源：湖南省人民政府门户网站）

养老研究

奚桓：推进老年营养健康工作实现新时代健康老龄化

在我国老龄化的背景下，老年营养健康工作在整个健康服务体系和健康促进的过程当中发挥着重要的作用。中国医师协会老年医学科医师分会会长、北京医院党委书记奚桓教授呼吁：大力推动和宣传营养健康科普，关注老年营养促进工作，不光是医务工作者自身的任务，也希望能够得到社会各界的关注，共同推动新时代老龄工作高质量发展。

关注老年群体健康重视老年营养促进

奚桓介绍，我国在2019年发布的《健康中国行动（2019-2030年）》的推动方案中，提到了15项健康促进的内容，其中第10项提到的老龄健康促进，首先谈到了老年营养的改善。

“一个人的健康是离不开正常的营养和健康的体魄的。”奚桓指出，“老年医学本身的一个核心就是老年人健康和功能的维护和促进，所以它跟整体的健康促进和服务体系建设都是非常贴切和符合的。而改善和促进健康的工作不是单靠解决疾患问题的诊疗就能够完成的，老年营养在里面发挥的作用是显而易见的。”因此，健康促进要从多方面多维度来促进，其中营养作为一种非药物的健康改善与促进的方式，被医学界所经常提倡。

奚桓表示：“希望我们服务的老年群体也能够关注老年营养促进工作。通过关注与共同的实践来获益，在真正的促进身体健康的同时，也为我们整个健康服务体系添砖加瓦。”

建立机构与宣传理念并行携手推动老年医学发展

随着老龄化的加深，2021年11月中共中央国务院发布了《关于加强新时代老龄工作的意见》，其中提到了2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上的任务，通过建立机构、培养队伍来推动老年医学事业的发展。

“有了机构和队伍，就能够很好的服务于我们老年人群体。但是我们认为老年医学科不仅仅是停留在医疗机构里面，它还要向外辐射，为社会大众进行服务，包括进行健康理念的推广和宣传。”奚桓表示，北京医院国家老年医学中心也紧紧围绕国家战略和中央具体的任务和要求，来加强和推动推动各级医疗机构老年医学学科的建设。在已有老年医学学科的基础上，北京医院国家老年医学中心的专家们也会向国家卫健委提供一些学科建设方案，并由国家卫健委发布老年医学学科建设规范标准来推广该学科的建设。

在推广老年医学的核心技术与理念上，比如综合评估、营养筛查等等，北京医院国家老年医学中心也做了相应工作，呼吁更多的人共同推动老年医学事业发展。奚桓指出：“例如我们现在正在使用的一个和高校共同研发的老年评估线上网络平台，现在大概已经有400多家医疗机构加入到其中，我们免费向他们提供这个软件系统，支持他们在临床实践中应用，进行老年综合评估与筛查。”这项工作是北京医院与全国同行，共同协作、共同促进的一个很好的范例。

奚桓表示：“无论是从学界、政府，还是大众来看，大家慢慢都在接受老年医学的一些理念，在应用老年医学的核心技术和方法，来推动老年医学事业的发展，同时也助推我们医务工作者对老年群体服务能力的提升，携手为实现健康老龄化的最终目的作出努力。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107925>

（来源：新华网）

王建业：呼吁加强老年营养意识，提高老年人群健康水平

随着年龄的增长，如何树立积极老龄观，让老年人行动方便自如，让银龄生活仍保持良好的生活质量，这是中国健康老龄化社会进程中必须面临的医学问题，更是社会问题。中华医学会老年医学分会主任委员、北京医院国家老年医学中心主任王建业教授表示：应呼吁更多老年科医务工作人员以及千万家庭重视老年人营养健康的重要性，切实提升老年人群身体素质，为健康老龄化的实现共同努力。

重视老年人群老龄表现提升问题意识与评估意识

高龄老人进食减少、行动减缓是由于增龄引起的器官和功能的自然衰退，但对于老年人或者从家庭层面来讲，还不能完全认为是自然衰老的问题，王建业表示：“高龄老人出现以上状况应该去医院进行咨询和评估，无论是老年人群还是老年科医务工作人员都应提升问题意识和评估意识。”通常医生会根据老年人的个人情况，检查是否有肌少症、营养不良，并判断患病程度，通过手段进行干预。通过医学干预手段，能够维持老年人现存的功能，保证老年人生活得健康且有质量。王建业提到：“其中，营养充足是很重要的，通过适度的营养补充，坚持有规律的运动，老年人可以补充其流失的肌肉，保证器官功能维持在一定的水平，达到生活自立，进而使老年人能够从离床、离开卧室的程度，慢慢过度到出门、参与社会。”

发挥媒体宣传优势加强老年营养筛查工作

老年健康问题作为一个对社会普惠性较大的问题，对推进健康老龄化有着重要意义。今年国家的老年健康宣传周开展了主题为“改善老年营养，促进老年健康”的宣传活动，希望借此机会增加更多媒体对老年人群健康问题的报道，呼吁社会各界关注老年人营养健康水平。对此，王建业指出：“媒体作为医务人员、健康管理师以及老年人的桥梁和纽带，在把老年健康管理者的声音及时传达给老年人，引起社会关注以及个人重视上扮演着重要的角色。”

为了更好的将老年营养宣传教育的成果落到实处，王建业表示：“营养问题作为老年人的基础问题，关系到老年人的免疫力以及其他疾病的康复，是老年健康的基石之一，我们期待老年营养筛查纳入国家基本公共卫

生早筛体系，惠及更多老年人群的健康生活。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107926>

(来源：新华网)

养老产业

老龄化趋势下，元保保险经纪始终关注老年群体健康保障

随着经济的飞速发展，人口老龄化不断加快，老年群体不断扩大，面对的第一个现实情况便是中老年疾病人群数量正在逐步上升。而这对于普通家庭来说，看病所付出的高昂的医疗费用是无法承担，这时就需要保险行业发挥作用，为广大消费者提供帮助。事实上，大多数人对医疗等各类保险的选择却没有正确的认识，很难为自己选择好的保险，而元保保险经纪作为保险中介公司，为广大用户提供个性化的、便捷优质的保险服务。元保保险经纪2022年理赔半年报数据显示，肿瘤、心脑血管疾病、意外伤害是元保健康险用户的三大威胁。在男性用户中，这三大威胁的风险都占据很大比例；而在女性用户中，肿瘤则在其中首当其冲，成为威胁女性健康的最大凶手。对于老年群体，这些疾病造成的威胁也会更大，后果也更严重。

基于这种趋势发展，元保保险经纪平台结合多个领域，依托全周期大数据、人工智能、大数据风控等多方面的技术优势，建立了以产品数字化、场景化、智能化方面为主要战略方向的大健康生态平台，充分利用自身优势，不断创新，推出了针对老年群体的产品和服务，以精准的供需适配、个性化的产品定制、便捷的线上核保理赔和客户服务等为主要抓手，为社会公众和广大消费者提供有温度、有深度的产品和服务。

此外，元保保险经纪通过不断优化适合老年人的智能风控体系，积极利用人工智能、大数据风控等技术优势，开发打造行业领先的“智能保险大脑”，构建包含众多用户的大数据库，根据用户行为习惯等为用户精准匹配适合的保险产品，为用户提供更为优质的服务。

同时，元保保险经纪，联合行业内多家企业，共同加强老年专属保险产品的供给侧优化，先后推出了元保·百万医疗险、元保·百万防癌险等产品，针对健康养老常见痛点，给老年群体提供多项老年专享服务，为社会缓解了现阶段老年人的就医、养老压力。

未来，元保保险经纪依然会一直坚持以用户为中心，不断探索创新普惠保障，缓解老年群体的看病负担，努力为老年群体带来更多的健康保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107927>

(来源：河青新闻网)

健康管理

如何才能消除老年人的负面情绪？

负面情绪象乌云遮阳一样，使人内心布满阴暗，心情沮丧，进而破坏自身免疫力，百病侵入，危害健康，甚至致命，对老年人危害更甚。所以，从根本上消除负面情绪，是有益于老年人身心健康，保证其过好老年生活至关重要。

- 1、要牢固树立一切顺其自然的思想。人与万物一样，都是大自然的组成部分，而作为人的个体，特别是老年人个体，在大自然中无异是沧海一粟，可以说是微不足道，接受大自然的风吹雨打是常态，每个人都无以例外，只有接受、承受，不应有任何不满、伤感、愤懑和烦恼。一生一世，千姿百态，千难万苦，不是以何人意志为转移的，遇到什么境遇，或成功，或失败，或幸运，或倒霉，都应欣然迎之，不怒不喜，不恼不乐，不以物喜，不以己悲，不宠不辱，淡定从容，心如静水。
- 2、要正确的估价自己，更不要高估自己在社会和别人心中的份量。老年人总爱拿过去的来与现在比，过去在位，有职有权，有利用价值，人们围着你，恭维、奉承，任你支配，是为了从你那里得到支持，获得好处。退休了，年老了，没用了，冷落了，这很正常，因为你现在只是一个普通老人，无权无势又无用。所以，人老人，要服老，不要与过去比，这样就不会失落。低调处世，独处自立，不忧人，不忧世，越安静，越平凡，越普通，越超脱，越知足，越幸福。
- 3、要学会糊涂，对与自己无关的事和人，看不见，听不见，不再乎，做到熟视无睹，麻木不仁。
- 4、以我为中心，有利于自己的事就关心、支持、参与，不利于自己的事，却漠视、避开、远离。对人也如此，喜欢的人，见之、爱之、亲之，不喜欢的人，躲开、忘却、远离。
- 5、行事以开心为目的，无论干什么，只要开心就去做，不开心的事不做，坚决避开心烦之事。同时，干任何事，不追求成败，不定标准，不讲效果，只求开心。
- 6、要建立坚固的心理屏障，把一切烦心的挡在心灵之外，即使看到、听到了，也不心动，象没看到、没听到一样。屏障的功能达到，看坏事有缩小、消除能力，看好事有放大、吸收能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=107928>

(来源：私房物语)

养老金融

养老理财产品1元起投，收益率最高8%！专家：老年人要了解风险，审慎投资

8月以来，第二批养老理财试点机构相继开启首只产品发售。

8月18日，农银理财首期养老理财产品——“农银顺心·灵珑2022年第1期固定收益类养老理财产品”（下称“农银顺心灵珑养老理财产品”）在试点十城市开启发行。

当前，养老金融正在加速发展。2021年12月，工银理财、建信理财、招银理财和光大理财发行首批4只养老理财产品，养老理财产品开始进入大众视野。今年2月，银保监会宣布将养老理财产品试点范围扩大至“十地十机构”，募集资金总规模上限由100亿元提高至500亿元。

7月29日，银保监会和央行联合发布《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》，明确自2022年11月20日起，由工商银行、农业银行、中国银行和建设银行在合肥、广州、成都、西安和青岛开展特定养老储蓄试点。

银保监会副主席梁涛表示，去年以来，银保监会正式启动养老理财产品试点，截至7月底，已有23.1万投资者累计认购养老理财产品超过600亿元。下一步将在充分总结评估基础上，研究适时进一步扩大试点范围。

从养老理财发行机构来看，市场上银行系理财子公司累计发行的养老理财产品为38只，除中邮理财、中银理财、交银理财、农银理财发行的5只外，其余33只产品均为首批获试点的4家理财公司所发行。

在收益率方面，上述养老理财产品有过半数的基准利率设定为5.8%至8%，吸引不少投资者。不过，业内人士认为，低风险性并不意味着保本，业绩比较基准也不代表产品的未来表现和实际收益，不可盲目。

养老理财产品圈粉

“我们前期在农银理财微信公众号做了预热宣传，今天上午咨询农银顺心灵珑养老理财产品的客户很多，不少客户一大早就已在线上完成购买。”农业银行广州海珠区某网点理财经理向时代周报记者表示，新发布的养老理财产品备受热捧。

据该理财经理介绍，本次发行的农银顺心灵珑养老理财产品1元起投，业绩比较基准为每年5.8%-8%，主要投资货币市场工具、债券等，适度配置权益、衍生资产等。该产品募集期自8月18日起至9月1日止，产品封闭期为5年。

时代周报记者了解到，农银顺心灵珑养老理财产品风险等级为低至中，属于非保本浮动收益类型。目前仅面向北京、沈阳、长春、上海、武汉、广州、重庆、成都、青岛和深圳地区身份的个人投资者销售。符合试点地区的投资者打开农行掌银APP，点击“理财产品”，在“农银理财”下方选择农银顺心灵珑养老理财产品即可购买。

“养老理财产品的业绩比较基准相对较高，一般可维持在5%-8%，对客户比较有吸引力。”上述理财经理分析指出，业绩基准不代表产品的未来表现和实际收益，具体收益情况还要以到期后实际收益为准。

时代周报记者发现，目前多数养老理财产品封闭期较长，通常在3年至5年。而农银顺心灵珑养老理财产品封闭期长达5年，在封闭期内不能进行买卖，不少投资者为此陷入纠结。一位投资者告诉时代周报记者：“农银养老理财产品的收益率很吸引人，比普通银行理财高很多，但是期限太长，如果能提前取出来就好了。”

对此，上述理财经理向时代周报记者解释，该产品支持罹患重大疾病、购房等情况下提前赎回，满足客户临时性的资金需求。同时产品运行满1年后，产品单位净值大于1的条件下，产品管理人有权采用现金分红的方式每年分红一次。

“分红条款是极具创新性的设计。”招联金融首席研究员董希淼表示，养老理财封闭期限较长。如能早一点分红，能够满足消费者早一点获得收益的需求，弥补产品封闭期限过长导致流动性不足的缺憾。

“闭眼购买”不可取

除农银理财的农银顺心灵珑养老理财产品外，还有4款养老理财产品在今年8月上市。分别是中银理财的“‘福’固收增强（封闭式）养老理财产品2022年01期”、交银理财的“理财稳享添福5年封闭式1号养老理财产品”、中邮理财的“邮银财富添颐·鸿锦封闭式系列2022年第1期养老理财产品”和“邮银财富添颐·鸿锦封闭式系列2022年第2期养老理财产品”。

上述4款产品一经开售，也受到众多投资者追捧。其中，“福”固收增强（封闭式）养老理财产品2022年01期提前完成60亿元募集金额。“邮银财富添颐·鸿锦封闭式系列2022年第1期养老理财产品”总额度30亿元，当天开售1小时销售金额就达20亿元。

业内人士认为，养老理财火爆主要源于养老理财产品在稳健策略之下的较高收益。据中国理财网，截至8月5日，招银理财、建信理财、工银理财、光大理财、贝莱德建信理财、中邮理财六家理财公司发行33只养老理财产品，业绩比较基准有过半数设定为5.8%至8%。从产品净值来看，33只产品整体表现稳健，产品累计净值均保持在1以上。

投资者布局养老理财产品，也需要理性对待，不可以“闭着眼睛”购买。

融360数字科技研究院分析师刘银平表示，养老理财产品主要有两方面的风险：一是流动性风险，产品期限偏长，封闭期5年起，封闭期间不能提前支取，流动性差；二是收益风险，为了提升收益，产品会配置一些高风险资产，业绩比较基准只能作为参考，不代表投资者一定能拿到。

“养老理财产品虽然具有稳健特征，但不等于‘刚兑’，仍具有风险属性。”普益标准指出，投资者要结合自身风险承受能力、养老规划、投资理念、资金状况等，判断是否要进行长期养老投资。

中央财经大学证券期货研究院研究员杨海平建议，老年人投资养老理财产品还是要根据自身实际情况，审慎投资，充分了解产品风险，重点从风险程度和流动性角度选择理财产品。有条件的老年投资者运用梯形期限法等策略建立适合自己的投资组合。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107932>

（来源：时代周报）

专属商业养老保险累计实现保费23.5亿元，银保监会拟出台文件推动常态化经营

试点一年多以来，专属商业养老保险已成为养老保险体系第三支柱的重要组成部分，在服务多次、多支柱养老保险体系建设，满足人民群众多样化养老保障需求方面发挥积极作用。

银保监会相关负责人表示，近期将出台文件推动专属商业养老保险常态化经营，以鼓励更多符合条件的机构开展经营，丰富产品供给，使改善成果惠及更多群众。

回溯来看，2021年6月1日起，专属商业养老保险试点在浙江省(含宁波市)和重庆市开展。今年3月1日起，试点区域扩大到全国范围，并且在原有6家试点保险公司基础上，允许养老保险公司参加试点。

由于投保简单、缴费灵活、收益稳健，专属商业养老保险推出后受到各类灵活就业人员关注和欢迎。监管方面也鼓励试点保险公司积极探索将专属商业养老保险业务发展与养老、照护服务等相衔接，满足差异化养老需求。

根据银保监会最新统计数据，截至今年7月末，专属商业养老保险累计投保件数近21万件，累计保费23.5亿元，其中新经济、新业态从业人员和灵活就业人员投保近3万件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107929>

（来源：蓝鲸财经）

老年说法

低价游为何总是“专盯”老年人不放？专家：但凡“低价”都有坑

组织对查处老年人的旅游案件开展“回头看”，深挖问题线索，严查未经许可经营旅游社业务、“不合理低价游”、同一旅游团队的老年旅游者提出与其他旅游者不同合同事项等侵害老年人权益的违法经营行为……近日，河南省文化和旅游厅部署开展新一轮的涉老年人旅游活动专项执法检查活动。

一直以来，老年人旅游安全是大家高度关注的一个话题。近年来，以“免费游”“低价游”为诱饵强迫老年人高价购物、以“艺术品收藏”为幌子诈骗老年人财物的事件屡有发生，侵害着老年人合法权益。事实上，近年来河南一直在开展旅游市场整治行动，营造文明、诚信的旅游市场环境。河南都采取了哪些措施保障老年

人旅游权益，守护老年人“养老钱”？

以养老和发展会员为目的组织旅游活动，当事人被罚款10000元

日前，鹤壁市某养老服务有限公司，在未办理旅行社业务经营许可证的情况下，以养老和发展会员为目的，以55岁以上健康的老年人为对象，通过网络平台进行宣传招徕，组织旅游活动。发现情况后，鹤壁市文化广电和旅游局依法责令鹤壁市某养老服务有限公司改正违法违规行为，并对当事人、相关责任人分别给予罚款10000元和2000元的行政处罚。

河南省文化和旅游厅执法处副处长李玉喜在采访时告诉记者，经营旅行社业务需要经过文化和旅游行政部门许可，而在该案例是以养老和发展会员为目的，从事旅游活动，违反了《旅游法》、《旅行社条例》等相关的法律法规，且以55岁以上健康的老年人为对象，主要目的是诱骗老年人在旅途中进行购物从而获利。

“该旅游活动的服务质量得不到保证，并且增加了老年旅游者出游的风险系数，存在涉养老诈骗的苗头性问题。”李玉喜介绍，近段时间以来，河南省文化旅游厅主动深挖问题线索，系统梳理近年来文旅市场涉及养老诈骗的举报投诉、执法检查、案件办理等情况，综合分析存在的问题隐患，摸清底数，深挖线索，对保险、养老、食品、保健品、日用品等领域的旅游活动和艺术品市场重点分类摸排，对排查出的问题建立专项台账，及时、动态掌握情况。

参加9块9一日游低价旅行团竟花费近1000元

记者注意到，“免费游”“低价游”为诱饵强迫老年人高价购物的等涉老年人旅游活动全国各地时有发生。

近日，在江苏扬州，小张的外婆经朋友介绍，花费9块9参加了一个一日游低价旅行团。到达目的地后，老人没玩景点却被拉去购物买了不少东西，花费近1000元。根据小张提供的线索，民警突袭了这个低价旅行团。经查，组织者王某招揽了90名中老年人，直接将他们拉去了一家生态农庄，变相要求购物。王某交代，老人们购物后，商会给他一定的提成，还有一人25元的“人头费”。

今年5月10日，余女士投诉某市一旅行社服务网点组织包括余女士的公婆婆在内的17名老年人到成都黄龙溪二日游，其间带领老年人到成都某民营医院体检，医院向老年人推荐价格为3980元“换血”医疗项目，部分老人接受了该医疗项目。某市文化和旅游局对该旅行社服务网点涉嫌违规经营旅游活动进行立案调查，并将其涉嫌诱导老年人到医院体检“换血”的养老诈骗行为移送有关部门调查。

日前，全国打击整治养老诈骗专项行动办公室在文化和旅游部会商时要求，要集中打好文化旅游领域养老诈骗问题整治攻坚战。在文化市场执法检查中深入摸排涉老年人诈骗问题线索，依法坚决查处一批违法违规的旅行社、旅游景点、经营门店，加大对“黑旅行社”“黑景点”“黑商户”整治力度，加强对导游、旅游大巴司机等群体管理。

依法严惩行骗企业和个人，让其他企业以此为戒

第7次全国人口普查结果显示，中国60岁及以上人口2.6亿多，占比18.7%，是一个庞大的群体。在郑州大学旅游管理学院副教授金彩玉看来，老人上当受骗，遭受的往往是财产和精神的双重打击。

“由于老年人认知衰退加上对社会信息涉入少，因此判断能力不足，容易上当受骗。同时，老年人因身体机能衰退，对康养产品需求增加，因收入减少，对价格敏感，有时还贪图小便宜。”金彩玉表示，没有旅游资质的个人或机构以及不良旅行社，抓住老年人这个弱点，瞄上老年人群体，以组织老年人锻炼、观光为游，提供“低价游”、“免费游”，还设“驴游群”或“会员制”等新型“陷阱”，途中兜售高价保健品、理财产品，以“艺术品收藏”为幌子骗取老年人财务，让许多老年人防不胜防。

“这种诈骗行为严重侵害了老年人合法权益，降低了老年人的幸福感，影响了幸福产业旅游业的形象，因此要打好文化旅游领域养老诈骗问题整治攻坚战。”金彩玉说。

旅游相关部门该如何加强涉老年人旅游管理？金彩玉认为，要严格把控旅行社中涉老旅游的线路、过程管理，监管旅游过程是否与销售产品挂钩；对于在网上不合理低价游的旅行社进行资格审查，查清其是否具有相关营业资质、旅游活动是否合法合规透明等；按法律规定严惩行骗企业和个人，公布名单，让其他企业以此为戒。

老年人如何防止旅游被骗？专家给出建议

老年人如何防止旅游被骗？金彩玉表示，为帮助老年人增强防骗意识，社区、乡镇应做好日常教育，定期开展防情感诈骗、防旅游诈骗等系列活动，增强老年人防范意识，提高防骗能力。完善社会养老机制，增设“老年大学”，开设普法课堂、养生保健课堂、开展休闲娱乐活动，关注老年人身体健康、情感需求，不给行骗者可乘之机。

老年人不要轻信相信旅游期间的各种推销活动，要提高警惕、保持谨慎，看好自己的“钱袋子”。要明白羊毛出在羊身上的道理，选择旅行社以及在旅游期间不要贪图便宜，不要相信“免费游”“低价游”，但凡“低价”都有坑。通过正当途径选择正规的旅行社，核实旅游价钱、线路、住宿等，遇到旅游相关问题多与子女交流，多渠道了解该旅行社的口碑风评。

同时，树立正确的保健意识，不要相信旅游期间的各类保健药、保健品等，不要相信所谓的“专家”所告诉的虚假药效宣传。要妥善保管旅游期间各类消费的票据，若出现问题及时向相关部门维权。

金彩玉表示，老年旅游市场庞大，老年人在旅游中不仅可以缓解孤独，愉悦身心。还可以结交到更多的朋友。因此，老年人旅游不管对老年人自身还是对旅游业健康发展都及其重要。“尽管老年人旅游目前仍有诸多问题，但随着经济的发展，社会保障机制的完善，老年旅游消费市场发展前景广阔。”金彩玉说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107930>

（来源：大象新闻）

养老诈骗典型案例系列二：投资项目"靠谱又赚钱"?别信!

最近，你和家人朋友有没有收到这条提示性短信——“凡以养老服务、养老项目、养老产品、以房养老、养老保险、养老帮扶等为名骗取老年人钱财就是诈骗！全国打击整治养老诈骗专项行动办公室”。

随着我国老龄人口不断增加，不法分子也盯上了老年人群体。他们利用老年人辨识能力不强、渴望健康、权益保护能力弱等特点，以销售“养老产品”、代办“养老保险”、提供“养老服务”、宣称“以房养老”、组织“养老旅游”等名义进行诈骗，严重侵害了老年人的合法权益。

那么，针对老年人的骗局通常有哪些形式？不法分子是如何一步一步实现诈骗的？老年人要如何警惕和防范此类诈骗套路？如何提高防骗能力？中国经济网汇总了近期公检法披露的典型案例，按照常见的养老诈骗套路，以案说法，深入剖析诈骗手法，守护最美“夕阳红”。

本期咱们来一起辨别那些“投资理财”式养老诈骗套路。

很多老年人手里的闲散资金较多，希望通过投资理财增加自己的退休收入。一些不法分子利用老年人对投资理财有需求的心理，以“养老服务”为幌子，虚构投资、服务项目，宣称可获得高额回报，编织了一个又一个穿着华丽外衣的骗局，借此骗取老年人钱财。

诈骗套路

此类违法犯罪主要表现为以投资养老保险项目、投资开办养老院、购买养老公寓、入股养老基地、售后定期返点、高额分红等方式，涉嫌诱骗中老年人参与非法集资或非法吸收公众存款。

案例一：“爱晚系”公司疯狂吸储132亿，11万余人被骗

最高人民法院6月17日发布的打击整治养老诈骗典型案例显示，2012年底以来，曹某铭设立江苏爱晚投资股份有限公司等系列产品（“爱晚系”公司），未经依法批准，以提供居家养老服务、进行艺术品投资等“老龄产业”为幌子，由组建的负责集资的团队向有养老服务需求的不特定社会公众特别是老年人进行虚假宣传，夸大经营规模、投资价值，并许诺给付年化收益率为8%-36%的高额回报。

骗取宣传对象的信任后，“爱晚系”公司以远高于银行的利息为诱饵，骗取小额、首单投资，前期按月兑现；通过口口相传、等老人放松警惕后，再与其签订“居家服务合同”“艺术品交易合同”等方式收取集资款，骗取更多积蓄。

至2018年4月，“爱晚系”公司累计向11万余人吸收资金132.07亿余元。

2018年，在明知无法归还集资款之时，曹某铭仍虚构旗下基金公司国外上市的信息加大集资力度，大量转移、隐匿资产，销毁、掩藏证据，最后携款潜逃。案发时，给集资参与者造成本金损失46.98亿余元。同年12月，曹某铭被押解回国并执行逮捕。

2019年11月，江苏省南京市中级人民法院以集资诈骗罪判处曹某铭无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。一审判决后，曹某铭上诉，2020年6月12日，江苏省高级人民法院裁定驳回上诉，维持原判。

案例二：高息诱惑老年人投资养老公司

内蒙古兴安盟中级人民法院近日披露了一起以非法吸收公众存款为业，高利诱惑老年人投资理财的养老诈骗案。

2014年4月至2018年4月，被告人胡某良先后与武汉桔子园养老服务有限公司、湖北咸宁月亮湾养老有限公司、江西东鑫耀阳健康养老服务有限公司达成协议，由胡某良组建融资团队，以提供养老养生服务，投资理财为名在湖北咸宁、武汉、江西吉安、宜春、萍乡五地采取口口相传、发放宣传单、邀请老年人参观体验并承诺养老优惠及分红等形式向社会公众吸收资金共计1.3亿余元，所吸收资金由上述三养老服务公司收取，胡某良作为团队负责人从中获得235.38万元报酬。案发后，胡某良退缴违法所得183.38万元。

法院经审理认为，被告人胡某良违反国家金融管理法律规定，未经有关部门依法批准，伙同他人非法吸收公众存款，数额巨大，其行为构成非法吸收公众存款罪。本案系共同犯罪、单位犯罪，胡某良系具体实施非法吸收公众存款活动的融资团队负责人，属公司其他直接责任人员。以非法吸收公众存款罪判处被告人胡某良有期徒刑六年，并处罚金人民币十五万元，继续追缴违法所得50万元，按比例发还集资参与者。宣判后，被告人胡某良未上诉。

案例三：“养老公寓”圈钱近千万，超百名老人被骗

近日，沅江市人民法院审理一起养老诈骗案，犯罪分子徐某等人以提供养老服务的名义向200余人圈钱近千万，被骗对象中几乎全是中老年人。

湖南龙吟养生养老有限公司沅江分公司于2019年3月18日成立，被告人徐某系该分公司实际负责人。2019年期间，徐某伙同赵某某、李某（均另案处理）等人在明知没有相关金融许可的情况下，仍以湖南龙吟养生养老有限公司沅江分公司提供养老服务的名义，宣称按照投资的金额，承诺每年返还10%左右的“福利”，投资金额越高，返利力度越大，床位费折扣也越大。并聘请多名业务员，通过签订养老公寓房屋使用权合同并许以高额利息的方式，采取定期培训、印刷宣传单、口口相传、发放吸收存款提成的手段，非法吸收公众存款828.5万元，涉及不确定对象222人，被骗对象中几乎全是中老年人。

沅江市人民法院认为，被告人徐某违反国家金融管理法规，未经有关部门依法审批，伙同他人通过发放传单宣传预交租房定金享受入住折扣及返利的方式向社会不特定群众吸收资金，扰乱金融秩序，数额巨大，其行为已构成非法吸收公众存款罪。

中国经济网记者获悉，被告人徐某犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑三年，并处罚金人民币五万元。并责令被告人徐某与其他同案人继续共同退赔违法所得，并返还给二百二十二名集资参与者。

案例四：以投资老年公寓为名吸收900余人超2亿元

湖南政法日前公布的养老诈骗案显示，被告人董某某系腾龙公司法定代表人兼董事长，下有四家子公司。2011年2月至2015年7月31日期间，董某某个人出资200万元加盟长沙市某财富管理有限公司，并授意被告人钟某加盟该公司并成立湘乡市A投资管理有限公司（以下简称A投资公司），由钟某任法定代表人兼总经理，被告人冯某某、李某某为业务员。

A投资公司成立后，业务员将客户带到A投资公司，将A投资公司的宣传单以及腾龙科技集团公司的宣传资料给客户看，以腾龙公司要扩大生产规模需要资金周转为由“借款”，承诺支付月利息2分至6分为诱饵，并承诺在一定期限内还本付息，从而促使客户相信“借款”给腾龙公司有利可图且有保障。

经证实，董某某以A投资公司和宁乡某温泉谷老年公寓等作为融资平台，非法向社会不特定的900余人（其中相当部分为老年人）吸收公众存款超2.1亿元。被告人钟某非法吸收公众存款5031万余元；被告人杜某某非法吸收公众存款1751.7万元；被告人李某某帮助吸收公众存款2295万元；被告人冯某某帮助非法吸收公众存款1782.5482万元。

湘乡市法院判决如下：被告人董某某犯非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪，数罪并罚，决定执行有期徒刑十八年，并处罚金人民币九十万元。责令被告人董某某退赔被害人的经济损失；被告人钟某、杜某某、李某某、冯某某犯非法吸收公众存款罪，判处四年六个月至三年三个月不等的有期徒刑，并处二十万元至十万元不等的罚金。并分别追缴违法所得。

被告人董某某不服一审判决，向湘潭中院提起上诉。湘潭中院审理后驳回上诉，维持原判。

案例五：虚构养老投资项目骗取老年人钱财

7月29日，南平市延平区人民法院依法公开开庭审理一起涉养老诈骗案件。被告人林某犯集资诈骗罪，被判处有期徒刑十年六个月，并处罚金七十万元，与前罪即将乐县人民法院所判处的有期徒刑六年，并处罚金八万元并罚，决定执行有期徒刑十三年六个月，并处罚金七十八万元。被告人魏某丹犯非法吸收公众存款罪，被判处有期徒刑三年，并处罚金十万元。

经审理查明，2013年至2016年期间，被告人林某伙同被告人魏某丹注册成立“延平区博翰堂日用品商行”“南平市福寿康健健康信息咨询有限公司”，并在延平区八一一路“横南大酒店”旁设立经营门店，被告人魏某丹受聘任门店店长。

被告人林某未经有关部门批准，利用“博翰堂”延平门店，通过开办投资推介会、发放宣传单、会员聚餐、组织免费旅游及“口口相传”等途径，向社会公众公开宣传虚构的“养生”“佛商”“保险”“细胞食物”“上海投资”“湖南投资”等投资项目，虚构经济实力雄厚和投资项目回报丰厚的假象，取得大众信任，并以高额回报为诱饵，承诺到期还本付息，以老年人为主要对象进行非法集资。

2016年4月至2018年9月期间，被告人林某骗取集资参与者毛某华等135人资金共计1293.232万元，扣除返还资金144.5948万元，实际骗取资金1148.6372万元。上述集资参与者年龄60周岁以上的120人，其中年龄最大的为88周岁，集资参与者李某某实际损失61.351万元，为135人中损失之最。

2016年4月至2018年9月期间，被告人魏某丹共向毛某华等131名集资参与者非法吸收资金941.872万元，扣除返还资金106.8358万元，造成实际损失835.0362万元。

如何避免落入“养老投资”骗局？

社会公众投资养老产业时，要根据公司经营情况、宣传项目是否真实存在、是否许诺回报或分红、许诺的回报或分红是否超出合理范围、是否具有给付所承诺回报的盈利能力等方面，分辨融资活动是否属于吸收公众存款、公开发行证券等公开募集资金行为甚至诈骗行为。

对于公开募集资金行为，还要进一步了解相关企业是否具有相应金融业务许可，判断是合法融资还是非法集资。

没有取得相关金融业务许可，以入股、投资、预定等名义许诺还本付息或者给付其他投资回报，向不特定社会公众公开吸收资金的，就是非法集资，不能因其以养老产业政策、公司前景、承诺高额回报等为噱头，就误以为是合法业务，不顾风险进行投资。

老年人一定要提高防范意识，加强甄别能力，警惕为了推广投资理财项目而设下的各种“糖衣炮弹”，时刻保持清醒的头脑，不要轻易作决定，管好自己的“钱袋子”。确有参加投资理财的想法时，应及时与子女沟通商量，避免上当受骗。

延伸阅读

今年4月，为期半年的打击整治养老诈骗专项行动在全国正式启动。专项行动办公室由平安中国建设协调小组牵头成立，中央政法委、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部、自然资源部、住房和城乡建设部、文化和旅游部、国家卫生健康委、市场监管总局、中国银保监会等12国家部委参与共同推进。

近日，全国专项行动打击整治养老诈骗工作第三次部门会商，同中国银保监会会商研究防范和整治养老领域非法集资重点难点问题，切实守护好老年人“钱袋子”。会商会提出，养老领域非法集资风险治理涉及准入把关、日常监管、打击处置等多个环节，需加强与相关部门的协同配合，强化部门信息共享和工作协作，推动行政整治和刑事打击的衔接联动，形成养老领域非法集资整治工作合力。

7月29日，全国打击整治养老诈骗专项行动第2次推进会召开，全国专项行动办表示，专项行动开展以来，全国专项行动12337平台已收到并转办养老诈骗举报线索57138条；公安机关共破获涉养老诈骗案件1.15万起，打掉养老诈骗团伙1580个，抓获犯罪嫌疑人2.4万人，抓获逃犯2848人，追赃挽损118亿元；各地成员单位共排查出养老诈骗问题隐患12060个，已整治9300余个。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107931>

（来源：中国经济网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考